

Обзор законодательства и правоприменительной практики

февраль 2023 г.

Деятельность Президента Российской Федерации

Президент призвал быть с Родиной!

Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 21 февраля 2023 г.

В Послании Федеральному Собранию Президент объяснил причины и необходимость проведения специальной военной операции.

Чтобы поддержать участников СВО, предложено создать специальный государственный фонд для адресной помощи семьям погибших бойцов и ветеранам СВО. Также следует предусмотреть для всех участников СВО регулярный отпуск длительностью не менее 14 дней не реже 1 раза в полгода. Кроме того, поручено запустить специальную программу льготного арендного жилья для работников предприятий ОПК.

Президент проанализировал состояние российской экономики в условиях беспрецедентного санкционного давления и определил основные направления ее развития. В числе озвученных инициатив: предоставить бизнесу налоговые льготы при покупке российского высокотехнологичного оборудования; застраховать добровольные пенсионные накопления граждан на сумму до 2,8 млн руб.

Глава государства призвал крупный российский бизнес "быть со своей Родиной", "вкладываться в Россию".

Затронул Президент вопросы образования, науки, культуры. Предложено вернуться к традиционной для нашей страны базовой подготовке специалистов с высшим образованием.

Отдельно глава государства остановился на поддержке детства и российских семей. Предложено распространить программу материнского капитала на новые регионы, повысить с 1 января 2024 г. МРОТ до 19 242 руб., увеличить размеры налоговых вычетов по расходам на обучение и лечение.

Касаясь тематики международной безопасности, Президент заявил о том, что Россия приостанавливает своё участие в Договоре о стратегических наступательных вооружениях.

Президент дал ряд поручений по реализации молодежной политики

Перечень поручений по итогам заседания Госсовета (утв. Президентом РФ 29 января 2023 г. № Пр-173ГС)

Правительству поручено в т. ч.:

- разработать Стратегию реализации молодежной политики до 2030 г.;
- представить предложения по реализации дополнительных льготных ипотечных программ для молодежи, в т. ч. для молодых специалистов и молодых семей;
- подготовить предложения по повышению привлекательности государственной и муниципальной службы для молодежи;

- внести в программу содействия занятости молодежи изменения, направленные в т. ч. на содействие получению молодежью в возрасте от 14 до 18 лет трудового опыта;
- разработать и реализовать программы наставничества, обеспечить проведение мероприятий с привлечением Героев РФ и участников СВО;
- наделить Росмолодежь полномочиями по нормативно-правовому регулированию в сфере молодежной политики;
- обеспечить дальнейшую реализацию Росмолодежью программы развития молодежной политики в субъектах РФ "Регион для молодых". Также Росмолодежь должна совместно с Минпросвещения и Минобрнауки разработать концепцию проведения Всемирного фестиваля молодежи и студентов в России в 2023 г. Регионам совместно с Росмолодежью нужно будет создать центры общественного развития "Добро.Центр".

К 1 марта 2023 г. Администрация Президента должна направить в Правительство подготовленные главами регионов предложения по реализации молодежной политики.

Президент уточнил порядок установления уровней террористической опасности

Указ Президента РФ от 31 января 2023 г. № 48 "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 "О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства" и в Порядок, утвержденный этим Указом"

При установлении уровней террористической опасности срок их действия не определяется.

Представление председателя региональной антитеррористической комиссии об установлении, изменении или отмене критического ("красного") уровня террористической опасности должно быть согласовано с руководителем территориального органа безопасности.

Усиление контроля за передвижением транспортных средств через границы региона, а также их досмотр с применением техсредств обнаружения оружия и взрывчатых веществ допускаются при высоком ("желтом") уровне террористической опасности. Ранее такие меры были возможны только при критическом ("красном") уровне.

Указ вступает в силу со дня подписания.

Вопросы в сфере социальной политики

Уточнено, в какие государственные ценные бумаги могут быть инвестированы средства пенсионных накоплений

Постановление Правительства РФ от 21 февраля 2023 г. № 285 "О внесении изменения в подпункт "а" пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 28 августа 2018 г. № 1015" (документ не вступил в силу)

Уточнены требования к активам, оцениваемым по стоимости, отличной от рыночной, для инвестирования средств пенсионных накоплений.

Речь идет о государственных ценных бумагах РФ, обязательства по которым выражены в рублях. Они должны быть специально выпущены для размещения средств институциональных инвесторов или срок до погашения (обязательной оферты) таких ценных бумаг должен быть не менее 1820 календарных дней с даты начала их размещения (даты предыдущей обязательной оферты).

Приобретаем компьютерные тренажеры в рамках финансирования мер по сокращению производственного травматизма

Письмо Фонда пенсионного и социального страхования РФ от 14 февраля 2023 г. № СЧ-35-12/22502 "О направлении разъяснений по финансовому обеспечению предупредительных мер"

СФР разъяснил правила финансирования мер по сокращению производственного травматизма в части приобретения страхователями компьютерных тренажеров и обучающих программ, видеоинформационных комплексов, видеоинструкций, видеофильмов и манекенов для сердечно-сосудистой реанимации.

Компания, планирующая приобрести оборудование для обучения работников по безопасному ведению работ, должна быть включена в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда. Программы для работы оборудования должны быть включены в реестр отечественного или евразийского ПО.

Утверждены правила выделения трансфертов регионам на социальную газификацию

Постановление Правительства РФ от 6 февраля 2023 г. № 168 "Об утверждении Правил предоставления в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при предоставлении субсидий отдельным категориям граждан на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведение работ внутри границ их земельных участков в рамках реализации мероприятий по осуществлению подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования..."

Отдельным категориям граждан решено выделять субсидии на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведение работ по подключению на участке в рамках догазификации. В 2023 г. на эти цели регионы получают иные межбюджетные трансферты из резервного фонда Правительства.

Определены критерии отбора регионов и условия предоставления трансфертов. Размер субсидии равен затратам физлица, но не более 100 тыс. руб. на одно домовладение.

Постановление вступает в силу со дня опубликования.

Изменился номер единого контакт-центра по социальным вопросам

Информация Фонда пенсионного и социального страхования РФ от 20 февраля 2023 г. "Социальный фонд России обновил номер контакт-центра"

С 23 февраля 2023 г. россияне могут обратиться в единый контакт-центр по социальным вопросам по новому номеру 8-800-1-00000-1. Операторы центра предоставляют гражданам консультации по всем вопросам и услугам, связанным с соцподдержкой, включая получение сертификата на материнский капитал, единое пособие, оформление инвалидности или путевки в санаторий, уточнение статуса поданного заявления и многое другое.

Определяем причинную связь увечий и заболеваний добровольцев

Письмо Федерального бюро медико-социальной экспертизы Министерства труда и социальной защиты РФ от 14 февраля 2023 г. № 8816.ФБ.77/2023 О разъяснении порядка определения причинной связи увечий, заболеваний граждан, пребывающих (пребывавших) в добровольческих формированиях, в связи с внесением изменений в нормативные правовые акты

Даны разъяснения по вопросу определения причинной связи увечий, заболеваний граждан, пребывающих (пребывавших) в добровольческих формированиях. В частности, указано следующее.

При проведении медико-социальной экспертизы может быть установлена причина инвалидности "инвалидность вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевание, полученное в связи с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании" на основании заключения военно-врачебной комиссии о причинной связи увечий, заболеваний.

Свидетельские показания об обстоятельствах получения добровольцем увечья могут быть приняты во внимание только при наличии у него явных последствий телесных повреждений, полученных им в период исполнения обязанностей по контракту, и при условии, что показания даны двумя и более свидетелями, пребывавшими в добровольческом формировании вместе с освидетельствуемым в период (периоды) получения им телесных повреждений.

Свидетельские показания не являются основанием для установления факта перенесения заболевания или контузии.

Уточнены правила господдержки кредитов на реализацию инвестпроектов в сфере социального обслуживания населения

Постановление Правительства РФ от 16 февраля 2023 г. № 239 "О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по выданным кредитам на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания населения"

Скорректирован порядок субсидирования российских кредитных организаций в целях возмещения недополученных доходов по выданным кредитам на реализацию инвестпроектов в сфере социального обслуживания населения.

Установлено, что получатели средств отбираются Минтрудом в ГИС "Электронный бюджет". Заявки на участие в отборе представляются на едином портале бюджетной системы РФ.

Заемщики обязуются самостоятельно или с привлечением иных лиц предоставлять социальные услуги гражданам, нуждающимся в соцобслуживании, в течение срока действия кредитного договора, но не менее 5 лет с даты ввода объекта социальной инфраструктуры в эксплуатацию (ранее - в течение 10 лет).

Соглашение о субсидировании заключается по типовой форме Минфина.

Льготники смогут бесплатно удостоверить доверенность на представление интересов в судах

Досье на проект федерального закона № 298001-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" и статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (внесен 16.02.2023 Правительством РФ)

16 февраля 2023 г. в Госдуму внесен законопроект, согласно которому граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь, освобождаются от платы за нотариальное удостоверение доверенности на представление интересов в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

Государственные юридические бюро и адвокаты будут бесплатно представлять в судах интересы истцов и заявителей по делам о защите наследственных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Вдовы ветеранов боевых действий получают льготы независимо от условий проживания

Федеральный закон от 17 февраля 2023 г. № 27-ФЗ "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О ветеранах"

В Закон о ветеранах внесены поправки, касающиеся предоставления мер соцподдержки вдовам (вдовцам) ветеранов боевых действий независимо от условий их проживания и состава членов семьи.

Из числа условий для предоставления таких мер супруге (супругу) погибшего (умершего) ветерана боевых действий, не вступившей (не вступившему) в повторный брак, исключено условие о проживании указанного лица одиноко или с детьми.

Закон вступает в силу со дня его опубликования.

Усовершенствованы правила назначения опекунов для совершеннолетних недееспособных граждан

Постановление Правительства РФ от 15 февраля 2023 г. № 222 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2010 г. № 927 и признании утратившим силу абзаца одиннадцатого подпункта "а" пункта 4 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления отдельных государственных услуг в социальной сфере, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 496"

У совершеннолетнего подопечного может быть один или несколько опекунов. При назначении нескольких опекунов их обязанности распределяются в соответствии с актом органа опеки и попечительства. Акт обследования условий жизни оформляется для каждого гражданина, выразившего желание стать опекуном.

Для тех, кому положена бесплатная юрпомощь, доверенность на представление интересов в суде тоже станет бесплатной

Досье на проект федерального закона № 297999-8 "О внесении изменения в статью 333.38 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (внесен 16.02.2023 Правительством РФ)

16 февраля 2023 г. в Госдуму на рассмотрение поступил законопроект, согласно которому физлица освобождаются от госпошлины за нотариальное удостоверение доверенности на представление интересов в судах, органах и организациях при оказании им бесплатной юридической помощи.

Как построить дом с использованием материнского капитала?

Информация Фонда пенсионного и социального страхования РФ от 14 февраля 2023 г. "32 тысячи семей потратили маткапитал на строительство или реконструкцию дома в 2022 году"

При строительстве жилья материнский капитал используется в два этапа. Сразу после удовлетворения заявления владельцу сертификата перечисляется половина запрашиваемой суммы. Оставшиеся средства направляются после проведения основных работ по возведению или реконструкции дома. Если работы выполняет строительная организация, средства перечисляются ей напрямую, причем сразу всей суммой.

Материнский капитал нельзя направить на строительство нежилого помещения.

Замену крыши, окон и подведение коммуникаций можно оплатить средствами материнского капитала, но только если при этом увеличивается жилая площадь дома.

Средства на строительство или реконструкцию дома выделяются, когда ребенку, давшему семье право на материнский капитал, исполняется 3 года. При погашении жилищного кредита или займа на строительство воспользоваться капиталом можно сразу после рождения или усыновления ребенка.

Установлены правила размещения на банковских счетах средств страховых взносов на финансирование накопительной пенсии

Постановление Правительства РФ от 11 февраля 2023 г. № 201 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 августа 2017 г. № 986"

Федеральное казначейство наделено полномочиями по размещению средств страховых взносов на финансирование накопительной пенсии, дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию, взносов работодателя в пользу застрахованного лица, поступивших в течение финансового года в СФР, и средств резерва СФР по ОПС. Установлены правила осуществления операций по управлению указанными средствами в части их размещения на банковских счетах и открытия счетов для совершения таких операций.

Постановление вступает в силу с 21 мая 2023 г.

Размещать средства страховых взносов на финансирование накопительной пенсии будет Федеральное казначейство

Постановление Правительства РФ от 11 февраля 2023 г. № 202 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2011 г. № 1121"

Федеральное казначейство наделено полномочиями по размещению средств страховых взносов на финансирование накопительной пенсии, дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию, взносов работодателя в пользу застрахованного лица, поступивших в течение финансового года в СФР, и средств резерва СФР по ОПС. Установлены правила размещения указанных средств на банковских депозитах.

Постановление вступает в силу с 21 мая 2023 г.

Кабмин утвердил правила направления в Фонд национального благосостояния доходов от поступления страховых взносов в 2023 г.

Постановление Правительства РФ от 9 февраля 2023 г. № 188 "Об утверждении Правил направления органами управления Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования в 2023 году в Фонд национального благосостояния доходов от поступления страховых взносов, срок уплаты которых в соответствии с решением Правительства Российской Федерации в 2022 году продлен на 12 месяцев, путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации и бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования"

Установлены порядок и условия направления Фондом пенсионного и социального страхования (СФР) и ФФОМС в 2023 г. в Фонд национального благосостояния (ФНБ) доходов от поступления страховых взносов.

Так, СФР и ФФОМС ежемесячно, начиная с февраля 2023 г., направляют в ФНБ доходы от поступления страховых взносов, срок уплаты которых был

продлен на 12 месяцев, при наличии у этих фондов дополнительных доходов по данным ФНС.

Доходы направляются путем предоставления из СФР и ФФОМС трансферта в федеральный бюджет для последующего перечисления нужного объема бюджетных ассигнований в ФНБ. Поступившие доходы перечисляются Казначейством на основании решения Минфина с единого счета федерального бюджета на счет ФНБ.

Постановление вступает в силу со дня его опубликования.

Установлено, как получить ежемесячную выплату на ребенка до 3 лет из маткапитала

Постановление Правительства РФ от 1 февраля 2023 г. № 133 "Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста трех лет, перечня документов (сведений), необходимых для распоряжения средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста трех лет, формы заявления о распоряжении ..."

Семьи с небольшими доходами теперь могут оформить ежемесячную выплату из материнского капитала вне зависимости от очередности рождения ребенка (ранее - только на второго ребенка). Правительство утвердило порядок и условия предоставления такой поддержки.

Выплата назначается семьям с доходами ниже двух региональных прожиточных минимумов на человека в месяц. Получать ее можно до тех пор, пока ребенку не исполнится 3 года. Если в семье несколько детей до 3 лет, то выплату можно оформить на каждого из них.

Размер выплаты составляет один региональный прожиточный минимум на ребенка в месяц. В среднем по стране это 13,9 тыс. руб. Кроме того, семья может одновременно получать и единое пособие, и выплату из маткапитала.

Подать заявление на получение ежемесячной выплаты можно через портал госуслуг, МФЦ или отделение Социального фонда России.

Постановление вступает в силу со дня опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 г., за исключением положений, которые начнут действовать с 2024 г.

Кабмин составил график распределения жилищных сертификатов в этом году

Распоряжение Правительства РФ от 4 февраля 2023 г. № 238-р Об утверждении графика выпуска и распределения в 2023 г. государственных жилищных сертификатов в рамках реализации комплекса процессных мероприятий "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан" государственной программы РФ "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"

На 2023 г. установлен график выпуска и распределения жилищных сертификатов для граждан, обеспечение жильем которых предусмотрено федеральным законодательством.

Актуализирована госпрограмма поддержки граждан

Постановление Правительства РФ от 1 февраля 2023 г. № 138 "О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"

Скорректирована госпрограмма "Социальная поддержка граждан". Ряд уточнений связан с созданием СФР и переименованием региональных органов исполнительной власти. Уточнен порядок финансирования мероприятий по оказанию помощи на основании соцконтракта.

Вдовы ветеранов боевых действий получают льготы независимо от условий проживания

Досье на проект федерального закона № 270417-8 "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О ветеранах" (о предоставлении мер социальной поддержки супруге (супругу) погибшего (умершего) ветерана боевых действий независимо от условий их проживания и состава членов семьи) (внесен 29.12.2022 депутатами ГД: В.В. Володиным, А.Д. Жуковым, В.А. Васильевым, Д.Ф. Вяткиным, В.В. Ивановым, М.А. Топилиным, Т.В. Буцкой, А.К. Исаевым, Д.Б. Кравченко, А.Г. Нечаевым, С.В. Авксентьевой, Л.Э. Слуцким, Я.Е. Ниловым, Г.А. Зюгановым, И.И. Мельниковым, С.М. Мироновым, Г.Ю. Семигиным, Сенаторами РФ В.И. Матвиенко, А.А. Турчаком, Н.А. Журавлевым) (подписан Президентом РФ)

15 февраля 2023 г. Совет Федерации одобрил поправки к Закону о ветеранах, направленные на предоставление мер соцподдержки вдовам (вдовцам) ветеранов боевых действий независимо от условий их проживания и состава членов семьи.

Так, из числа условий для предоставления таких мер супруге (супругу) погибшего (умершего) ветерана боевых действий, не вступившей (не вступившему) в повторный брак, предлагается исключить условие о проживании указанного лица одиноко или с детьми.

Ежемесячная выплата Героям России будет устанавливаться в беззаявительном порядке

Досье на проект федерального закона № 265467-8 "О внесении изменений в статью 9.1 Закона Российской Федерации "О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы" и статью 6.2 Федерального закона "О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы" (об уточнении механизма реализации права на установление ежемесячной денежной выплаты) (внесен 23.12.2022 Правительством РФ)

23 декабря 2022 г. в Госдуму внесен законопроект об упрощении порядка установления ежемесячной выплаты Героям Советского Союза, Героям России, полным кавалерам ордена Славы и членам семей умерших (погибших) указанных Героев, а также Героям Социалистического Труда, Героям Труда России и полным кавалерам ордена Трудовой Славы.

Героям, у которых право на выплату возникнет с 1 января 2023 г., она будет назначаться в беззаявительном порядке с даты присвоения звания.

Героям, которые приобрели право на выплату до 1 января 2023 г., но не обращались за ее получением и пользуются натуральными льготами, выплата будет устанавливаться без подачи заявления с 1 января года, следующего за годом, в котором Герои изъявляют желание получать выплату.

Сведения о присвоении звания СФР будет получать в порядке межведомственного информационного взаимодействия. Он будет обязан уведомлять Героев о назначении выплаты. Региональные органы будут получать информацию об установлении выплаты из ЕГИС соцобеспечения.

Дети-сироты смогут бесплатно пройти обучение по программам переподготовки рабочих и служащих

Досье на проект федерального закона № 245976-8 "О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в части предоставления права детям-сиротам с ограниченными возможностями здоровья на однократное прохождение обучения по программам переподготовки рабочих и служащих по очной форме обучения) (внесен 29.11.2022 Правительством РФ)

29 ноября 2022 г. в Госдуму внесен законопроект о дополнительных мерах соцподдержки в сфере образования для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с различными формами умственной отсталости.

Указанные лица, получившие образование по профессии рабочего или служащего, смогут пройти бесплатное повторное профобучение для овладения новой профессией рабочего или должностью служащего с учетом потребностей производства и вида профдеятельности. Во время обучения им будет выплачиваться ежемесячное пособие, а также пособие на приобретение учебников и письменных принадлежностей.

Вопросы экологии и охраны окружающей среды

Правила разработки сводного плана тушения лесных пожаров на территории региона будут актуализированы

Доработанный текст проекта Постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Правила разработки сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации" (подготовлен Минприроды России 06.02.2023)

Правила разработки сводного плана тушения лесных пожаров на территории региона необходимо привести в соответствие с действующей редакцией ЛК РФ. Так, исключается упоминание о лесопарках. Уточняется содержание таблицы, где указываются силы и средства, которые могут быть привлечены для борьбы с лесными пожарами на территории лесничества.

С сентября разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух будут выдавать быстрее

Постановление Правительства РФ от 8 февраля 2023 г. № 174 "О внесении изменений в Положение о предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух" (документ не вступил в силу)

С 75 до 45 рабочих дней сокращен срок рассмотрения заявки и материалов на получение разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а с 15 до 3 рабочих дней - срок продления разрешений.

Сведения о разрешении на выбросы будут предоставляться в форме выписки из реестра выданных разрешений с нанесенным на нее QR-кодом, содержащим в кодированном виде адрес страницы в Интернете с размещенными на ней данными о соответствующем разрешении.

Расширят перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований в рамках пожарного надзора

Проект Приказа МЧС России "О внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного пожарного надзора, утвержденный приказом МЧС России от 07.06.2021 № 364" (подготовлен МЧС России 07.02.2023)

МЧС предлагает расширить перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, которые используются в рамках федерального государственного пожарного надзора.

Индикаторы нужны для оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении внепланового контрольного мероприятия и выборе его вида.

Готовится новый список загрязняющих веществ, подпадающих под меры госрегулирования в области охраны окружающей среды

Проект Распоряжения Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды" (подготовлен Минприроды России 30.01.2023)

Правительство РФ обновит перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры госрегулирования в области охраны окружающей среды. Будут включены новые вещества.

Предложено лицензировать деятельность по дезинфекции

Досье на проект федерального закона № 265452-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности" и статью 44 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии"

населения" (в части расширения лицензируемых видов деятельности) (внесен 23.12.2022 Правительством РФ)

23 декабря 2022 г. в Госдуму на рассмотрение поступил законопроект, которым вводится лицензирование деятельности по оказанию дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных услуг в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Лицензии нужно будет получить не позднее 1 марта 2025 г. Предусматривается ряд переходных положений.

Дополняется перечень видов государственного лицензионного контроля (надзора). Уточняется предмет федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора).

Правила использования и охраны водных объектов будут усовершенствованы

Досье на проект федерального закона № 265445-8 "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в целях совершенствования отношений в области использования и охраны водных объектов) (внесен 23.12.2022 Правительством РФ)

23 декабря 2022 г. в Госдуму внесен законопроект, согласно которому органы МСУ муниципального района, а также муниципального и городского округа будут устанавливать правила использования водных объектов для рекреационных целей.

Из решения о предоставлении водного объекта в пользование для сброса сточных вод будет исключено требование к качеству воды в водных объектах в местах сброса.

Из состава схем комплексного использования и охраны водных объектов будут исключены водохозяйственные мероприятия, мероприятия по охране водных объектов, по уменьшению негативных последствий наводнений и других видов негативного воздействия вод, а также предполагаемый объем финансирования для реализации схем.

Исключается необходимость разработки правил технической эксплуатации и благоустройства водохранилищ.

Знаки, обозначающие границы водоохранных зон и прибрежных защитных полос, будут устанавливаться только в зонах отдыха и других местах массового пребывания граждан.

За непредставление отчета о выбросах парниковых газов предложили штрафовать

Досье на проект федерального закона № 265466-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении ответственности за непредставление отчета о выбросах парниковых газов) (внесен 23.12.2022 Правительством РФ)

23 декабря 2022 г. в Госдуму на рассмотрение поступил проект поправок к КоАП РФ, устанавливающий административное наказание в виде предупреждения или штрафа за непредставление, несвоевременное представление отчета о выбросах парниковых газов или предоставление в отчете заведомо недостоверной информации.

Так, штраф для должностных лиц предприятий, отнесенных к регулируемым организациям, составит от 35 до 50 тыс. руб., для ИП - от 100 до 250 тыс. руб., для юрлиц - от 100 до 500 тыс. руб.

Жилищные вопросы

Установлен порядок ведения реестра граждан, имеющих право на улучшение жилищных условий

Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 30 января 2023 г. № 51/пр "Об утверждении Порядка ведения в электронной форме единого цифрового реестра граждан, которые имеют право на государственную поддержку в улучшении жилищных условий в рамках реализации государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"

Появились правила ведения единого цифрового реестра граждан, которые имеют право на господдержку в улучшении жилищных условий в рамках реализации госпрограммы "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации". Указан состав информации, размещаемой в реестре.

Кабмин уточнил порядок финансирования модернизации систем коммунальной инфраструктуры

Постановление Правительства РФ от 13 февраля 2023 г. № 205 "О внесении изменений в Правила предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации или в муниципальной собственности"

С 3 до 5 лет увеличен максимальный срок создания, реконструкции, модернизации регионального (муниципального) объекта коммунальной инфраструктуры в целях получения финансовой поддержки за счет Фонда ЖКХ. Уточнено содержание договора о выделении средств.

Уточнено наименование одной из услуг по линии Минстроя, которую можно получить через МФЦ

Постановление Правительства РФ от 9 февраля 2023 г. № 182 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Скорректировано наименование одной из услуг, которую можно получить через МФЦ. Речь идет о согласовании переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме. Также уточнены полномочия Минстроя.

Актуализирована госпрограмма по обеспечению граждан комфортным жильем

Постановление Правительства РФ от 6 февраля 2023 г. № 165 "О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан"

Российской Федерации" и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"

Правительство скорректировало госпрограмму по обеспечению граждан комфортным жильем и коммунальными услугами. С 2022 г. ее паспорт вместо ведомственных целевых программ содержит федеральные проекты.

Уточнен порядок предоставления отчетности в рамках финансирования региональных проектов.

Актуализированы правила внесения изменений в соглашения о субсидировании при сокращении финансирования более чем на 20%.

В соглашении можно предусмотреть различные уровни софинансирования региональных обязательств из федерального бюджета по отдельным мероприятиям.

Изменены наименования результатов использования субсидий.

Расширены направления финансирования для разработки проектной документации по объектам капстроительства.

Вопросы здравоохранения

Детей с редкими заболеваниями теперь обеспечивает лекарствами Фонд "Круг добра"

Постановление Правительства РФ от 15 февраля 2023 г. № 229 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу деятельности Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, "Круг добра"

С 2023 г. детей до 18 лет с редкими заболеваниями будет обеспечивать лекарствами Фонд "Круг добра". Речь идет о детях, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неуточненной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта - Прауэра), а также после трансплантации органов и (или) тканей.

Постановление распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 г.

Уточнен порядок оплаты расходов на медицинскую реабилитацию пострадавших на производстве

Постановление Правительства РФ от 11 февраля 2023 г. № 199 "О внесении изменений в пункт 12.1 Положения об оплате дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний"

После оказания медпомощи застрахованному лицу в период временной

нетрудоспособности в связи со страховым случаем оплачиваются в т. ч. расходы на медицинскую реабилитацию до восстановления трудоспособности или установления стойкой утраты трудоспособности.

Закреплено, что речь идет о реабилитации в медорганизациях, подведомственных страховщику, либо в иных клиниках. Застрахованное лицо вправе выбрать клинику с учетом рекомендаций лечащего врача.

Рассчитываем норму рабочего времени медика для определения размера специальной соцвыплаты

Письмо Министерства здравоохранения РФ от 10 февраля 2023 г. № 16-3/И/2-2050 Об осуществлении специальных социальных выплат медицинским работникам муниципальных и государственных медицинских организаций, работающих в сфере ОМС

С 1 января 2023 г. медики дефицитных специальностей получают дополнительные ежемесячные выплаты в размере от 4 500 до 18 500 руб. При определении их размера рассчитывается соотношение количества рабочих часов, фактически отработанных за календарный месяц, и количества рабочих часов по норме рабочего времени соответствующего месяца, исчисленной исходя из установленной законом продолжительности рабочей недели.

Для медиков в зависимости от занимаемой должности и специальности установлена сокращенная продолжительность рабочего времени в неделю - 39; 36; 33; 30 и 24 часа. Для женщин, работающих в сельской местности, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установлена 36-часовая рабочая неделя, если меньшая продолжительность не установлена законодательством и иными НПА.

Норму рабочего времени на определенные календарные периоды в зависимости от установленной продолжительности рабочего времени в неделю рекомендуется исчислять по расчетному графику пятидневной рабочей недели с двумя выходными днями в субботу и воскресенье исходя из продолжительности ежедневной работы.

При определении нормы рабочего времени конкретного месяца продолжительность рабочей недели делится на 5, умножается на количество рабочих дней по календарю пятидневной рабочей недели конкретного месяца и вычитается количество часов в данном месяце, на которое сокращается рабочее время накануне праздничных дней.

Готовится новое Типовое положение о ТФОМС

Проект Приказа Министерства здравоохранения РФ "Об утверждении типового положения о территориальном фонде обязательного медицинского страхования" (подготовлен Минздравом России 01.02.2023)

Планируется утвердить новое Типовое положение о территориальном фонде обязательного медицинского страхования. Уточняются полномочия и функции органа.

Полученное за рубежом образование должно соответствовать квалификационным требованиям к медработникам

Письмо Министерства здравоохранения РФ от 6 февраля 2023 г. № 16-7/3009462-1013 О допуске к осуществлению медицинской и фармацевтической деятельности лиц, получивших образование в иностранных государствах

Перед подачей документов для аккредитации надо обратиться в Росздравнадзор для установления соответствия полученного за рубежом образования квалификационным требованиям к медицинским и фармацевтическим работникам. Документы, составленные на иностранном языке, представляются с заверенным переводом на русский язык.

Актуальная информация о проведении аккредитации, в том числе об адресах и графиках приема документов в разрезе специальностей, размещается на сайте федерального аккредитационного центра и на сайтах образовательных организаций, выступающих аккредитационными площадками.

Информация о Банках оценочных средств, методической и технической поддержке аккредитуемых размещена на сайте Методического центра аккредитации специалиста.

Подготовка к первому этапу (тестированию) возможна путем прохождения репетиционного экзамена с использованием информсистемы "Репетиционный экзамен".

Полномочия Минздрава в части определения порядка проведения медосмотров будут уточнены

Доработанный текст проекта Постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменения в Положение о Министерстве здравоохранения Российской Федерации" (подготовлен Минздравом России 29.01.2023)

Уточняется, что Минздрав определяет:

- порядок и периодичность проведения предварительных и периодических медосмотров и перечень включаемых в них исследований, порядок и периодичность проведения профилактического медосмотра;
- порядок и периодичность проведения предсменных, предрейсовых, послесменных, послерейсовых медицинских осмотров, медосмотров в течение рабочего дня (смены) и перечень включаемых в них исследований.

Форма типового договора на оказание и оплату медпомощи по ОМС будет обновлена

Проект Приказа Министерства здравоохранения РФ "Об утверждении формы типового договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию" (подготовлен Минздравом России 01.02.2023)

Разработана новая форма типового договора на оказание и оплату медпомощи по ОМС. Появятся штрафы за нарушения при информационном сопровождении пациентов. В ГИС ОМС нужно будет указывать реквизиты направлений на госпитализацию. Уточняется порядок подачи заявки на авансирование медпомощи за счет средств ОМС.

Установлен порядок медосвидетельствования добровольцев

Постановление Правительства РФ от 3 февраля 2023 г. № 157 "О внесении изменений в Положение о военно-врачебной экспертизе"

Скорректировано положение о военно-врачебной экспертизе. В перечень обязанностей военно-врачебной комиссии включено определение причинной связи

увечий и заболеваний с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании, а также причин увечий и заболеваний, приведших к смерти добровольцев.

Установлен порядок обследования, освидетельствования и определения причинной связи увечий и заболеваний участников добровольческих формирований. Он распространяется на добровольцев в периоды мобилизации, военного положения и в военное время, а также при возникновении вооруженных конфликтов, при проведении контртеррористических операций и при использовании Вооруженных сил РФ за рубежом.

Наука и образование

Разъяснен порядок применения социального сертификата при реализации программ дообразования

Информация Минфина России от 1 февраля 2023 г. "Ответы на вопросы, поступившие от органов государственной власти субъектов Российской Федерации на 25 января 2023 г."

Соцзаказ по дополнительным образовательным программам формируется на территории регионов, которые реализуют общеразвивающие программы дообразования с применением системы персонифицированного финансирования. В регионах, где система не внедрена, социальный сертификат будет применяться с 2024 г.

Периодичность оплаты дополнительных общеразвивающих программ по социальным сертификатам определяется НПА, регулирующими порядок предоставления субсидии.

Модельные акты о предоставлении субсидий по соцзаказу размещены на сайте Минфина.

Социальный сертификат не будет применяться при реализации предпрофессиональных программ в области искусств.

В соцзаказ включается весь объем услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ для детей, который оказывается на территории региона либо муниципалитета, но социальный сертификат будет применяться только для услуг, указанных в решении о применении соцзаказа.

Усовершенствованы правила субсидирования для формирования школьной ИТ-инфраструктуры

Постановление Правительства РФ от 17 февраля 2023 г. № 253 "О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Информационное общество" и признании утратившим силу абзаца пятьдесят шестого пункта 2 изменений, которые вносятся в государственную программу Российской Федерации "Информационное общество", утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2020 г. № 2125"

Регионы получают субсидии на формирование ИТ-инфраструктуры в школах для обеспечения безопасного доступа к информсистемам и Интернету. Затраты на закупку товаров, работ и услуг определяются исходя из стоимости доступных на рынке аналогов.

Минцифры может корректировать значение результата финансирования и размер субсидии на основании обращения региона при изменении стоимости товаров, работ и услуг, а также количества зданий и классов, подлежащих оснащению ИТ-инфраструктурой.

Расширена программа развития передовых инженерных школ

Постановление Правительства РФ от 11 февраля 2023 г. № 196 "О внесении изменений в Правила предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на поддержку программ развития передовых инженерных школ, обеспечение прохождения практик и стажировок, в том числе в формате работы с наставниками, для талантливых студентов лучших магистерских программ, обеспечение повышения квалификации и (или) профессиональной переподготовки, в том числе в форме стажировки на базе высокотехнологичных компаний, для профессорско-преподавательского состава и управленческих команд передовых инженерных школ, а также образовательных организаций высшего образования, реализующих образовательные программы..."

Школьники будут участвовать в деятельности передовых инженерных школ, которые создаются на базе ведущих вузов страны. Вместе со студентами и наставниками из высокотехнологичных компаний они смогут поработать над инженерными проектами, попробовать себя в изобретательстве и исследованиях, а также подключиться к решению задач на производстве.

Образовательные организации в новых регионах получают временные лицензии и свидетельства о госаккредитации

Информация Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 17 февраля 2023 г. "Рособрнадзор выдаст временные лицензии и аккредитации образовательным организациям в новых регионах"

Президентом был подписан закон об особенностях правового регулирования отношений в сферах образования и науки в связи с принятием в РФ новых регионов.

После вступления его в силу образовательные организации этих регионов должны будут получить временные лицензии на образовательную деятельность и свидетельства о госаккредитации. Рособрнадзор выдаст такие документы без оценки соответствия соискателя лицензионным требованиям и аккредитационной экспертизы. Они будут действовать до 1 января 2026 г.

До получения указанных документов признаются лицензии, действовавшие на день принятия регионов в состав РФ, но не позднее чем до 1 января 2025 г.

Студенты могут проходить практику у ИП

Федеральный закон от 17 февраля 2023 г. № 26-ФЗ "О внесении изменений в статьи 13 и 108 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"

Расширен круг лиц, у которых может быть организована практическая подготовка студентов. ИП, нотариусы, занимающиеся частной практикой, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, и другие лица, чья профдеятельность подлежит госрегистрации либо лицензированию, приравнены к организациям, ведущим деятельность по профилю соответствующей образовательной программы.

Изменились правила предоставления субсидий на обучение талантливых старшеклассников современным языкам программирования

Постановление Правительства РФ от 15 февраля 2023 г. № 225 "О внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии на предоставление талантливым школьникам 8 - 11 классов возможности прохождения дополнительного двухлетнего курса обучения современным языкам программирования на базе автономной некоммерческой организации "Университет Национальной технологической инициативы 2035"

На базе Университета Национальной технологической инициативы 2035 талантливые школьники 8 - 11 классов могут пройти дополнительный двухлетний курс обучения современным языкам программирования. На эти цели выделяются субсидии. Скорректирован порядок финансирования.

Университет теперь будет отбирать соответствующие дополнительные общеобразовательные программы и организации, которые их реализуют. Прописаны этапы отбора и требования к его участникам.

Соглашение о субсидировании должно включать в т. ч. план мероприятий по достижению результата финансирования. Он содержит контрольные события, отражающие факт завершения соответствующего мероприятия (контрольные точки).

Программа реализуется очно с применением дистанционных технологий или без таковых, в т. ч. с использованием средств электронного обучения. После завершения обучения по каждому модулю и по программе в целом школьнику выдается сертификат об их прохождении. Предусмотрена возможность дополнительного зачисления на любой модуль программы при условии прохождения вступительного испытания и сдачи промежуточных испытаний по итогам непройденных модулей.

Данные о госаккредитации образовательной деятельности по реализуемым программам тоже нужно будет размещать на сайте образовательной организации

Проект Постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменения в пункт 5 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации" (подготовлен Минобрнауки России 06.02.2023)

При размещении на сайте образовательной организации информации о реализуемых образовательных программах для каждой из них указываются определенные сведения. К ним предлагается отнести в т. ч. данные о наличии или об отсутствии госаккредитации образовательной деятельности по реализуемым программам.

Обучение по охране труда - не образовательная деятельность

Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ от 10 февраля 2023 г. № 15-2/ООГ-344 Об обучении по охране труда и проверке знания требований охраны труда

Минтруд разъяснил, что обучение по охране труда и проверка знания требований охраны труда не является образовательной деятельностью. Это специализированный процесс получения знаний, умений и навыков.

Такое обучение проводится у работодателя, в организации или у ИП, оказывающих соответствующие услуги. Решение о его проведении принимает работодатель. При этом организации и ИП, оказывающие услуги по обучению, должны быть аккредитованы и соответствовать установленным требованиям.

Оформляем договоры о целевом обучении

Письмо Министерства науки и высшего образования РФ от 3 февраля 2023 г. № 5/1059-О "О рассмотрении обращения"

Указывать в договоре о целевом обучении организацию-работодателя необязательно. Однако если организация указывается, то она должна быть только одна.

Вместо организации можно указать характер ее деятельности или трудовую функцию работника. Также в договор можно внести изменения дополнительным соглашением.

Будет уточнен порядок выплаты премий лучшим учителям

Проект Постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменения в пункт 4 Правил присуждения премий лучшим учителям за достижения в педагогической деятельности и обеспечения порядка их выплаты" (подготовлен Минпросвещения России 07.02.2023)

Планируется обновить формулу расчета количества премий лучшим учителям за достижения в педагогической деятельности для каждого региона. Напомним, что общее количество премий было увеличено до 1 250. При этом размер премии остался прежним - 200 тыс. руб.

В связи с присоединением Российского движения школьников к Движению Первых изменятся правила выделения грантов

Проект Постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (подготовлен Минпросвещения России 03.02.2023)

Минпросвещения предложило Правительству уточнить порядок предоставления отдельных грантов в форме субсидии. Планируемые поправки обусловлены присоединением Российского движения школьников к Движению Первых.

Порядок выдачи школьных аттестатов будет актуализирован

Проект Приказа Министерства просвещения РФ "О внесении изменений в Порядок заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденный приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 546" (подготовлен Минпросвещения России 01.02.2023)

Правительство установило правила проведения ГИА в 2023 г. для российских школьников, учившихся за рубежом и вынужденных прервать обучение в связи с недружественными действиями иностранных государств. В связи с этим продлеваются особенности выдачи школьных аттестатов таким ученикам.

Аттестаты получают ученики, имеющие итоговые отметки не ниже "удовлетворительно" по всем предметам. Выпускникам 9 классов надо получить

"зачет" за итоговое собеседование по русскому языку и сдать ГИА-9, выпускникам 11 классов - получить "зачет" за итоговое сочинение (изложение) и сдать ГИА-11.

При невозможности выдать аттестат выпускнику лично или другому лицу по доверенности школа направит его по почте. Выпускник может запросить скан-копию аттестата. При этом оригинал будет храниться в личном деле до востребования.

Что планируется сделать для развития технологий искусственного интеллекта в России в 2023 г.?

Перечень поручений по итогам конференции "Путешествие в мир искусственного интеллекта" (утв. Президентом РФ 29 января 2023 г. № Пр-172) Правительству даны поручения в сфере искусственного интеллекта (ИИ) на 2023 г.

К 15 апреля для получателей субсидий установят требования по обязательному использованию современных технологий, включая ИИ.

До 1 июня в программы высшего образования и повышения квалификации внесут изменения в части повышения уровня компетенций специалистов ключевых отраслей экономики и социальной сферы, специалистов по государственному и муниципальному управлению в сфере ИИ.

К 1 июля разработают федеральный проект по развитию отечественной робототехники. Одна из целей - ежегодное сокращение отставания России в части количества промышленных роботов на 10 тысяч производственных рабочих от среднемирового уровня. Сформируют открытые базы обезличенных медицинских данных пациентов в целях использования их для развития технологий ИИ в здравоохранении.

До 1 сентября в нацпроекты и программы внесут изменения в части внедрения ИИ в каждой отрасли экономики и социальной сферы. Создадут условия для тестирования и эксплуатации систем автономного управления на автомобильном, ж/д, воздушном и водном транспорте. Реализуют комплекс мер, направленных на развитие и внедрение отечественных облачных технологий и платформ.

Программу поддержки исследовательских центров в сфере ИИ продлят до 2030 г. Перейдут к модели госуправления на основе автоматического сбора и анализа данных с использованием информационных платформ. Будут проводить конференции по применению новых технологий вычислений и передачи данных, а также по применению новых промышленных технологий.

В России предложено создать Федеральную информационную систему оценки качества образования

Досье на проект федерального закона № 261070-8 "О внесении изменений в статьи 97 и 98 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (в части создания государственной информационной системы "Федеральная информационная система оценки качества образования") (внесен 19.12.2022 Правительством РФ)

19 декабря 2022 г. Правительство внесло в Госдуму проект изменений в Закон об образовании.

Предложено создать ГИС "Федеральная информационная система оценки качества образования" (ГИС "ФИС ОКО").

Уточняют, что в рамках мониторинга системы образования проводятся мероприятия по оценке качества образования. К ним отнесут национальные и международные сопоставительные исследования качества общего образования. Перечень и порядок проведения иных мероприятий по оценке качества образования определит Правительство.

Судебная практика

Невозможность достоверно определить размер убытков не основание отказа в иске

Определение СК по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 6 февраля 2023 г. № 305-ЭС22-15150 по делу № А40-135696/2021 Суд отменил судебные акты по делу о взыскании убытков в виде упущенной выгоды, дело направил на новое рассмотрение в суд первой инстанции, поскольку, как указывалось ответчиком при рассмотрении дела, управление не предприняло мер по перераспределению земельного участка и последующей передаче вновь образованного земельного участка ответчику для осуществления строительства, в связи с чем он не может считаться просрочившим исполнение своего обязательства перед истцом

Застройщик нарушил сроки строительства жилого комплекса. Инвестор намеревался сдавать помещения в аренду и рассчитал упущенную выгоду из среднерыночной арендной ставки. Но суды сочли недоказанным их размер. Они также сослались на то, что кредитор не подтвердил приготовлений к получению выгоды (заключение предварительных договоров аренды, объявления о сдаче помещений, переписка с потенциальными арендаторами).

Однако Верховный Суд РФ счел это неразумным в отношении отсутствующего имущества при очевидности нарушения сроков строительства. Предполагается, что приобретатель объектов для коммерческого использования сделал бы необходимые приготовления к началу их использования и мог бы получить доход.

Непредставление доказательств, не с вероятностью, а безусловно подтверждающих размер дохода - также не основание для отказа в иске. Расчет упущенной выгоды является, как правило, приблизительным и носит вероятностный характер.

Подать в суд процессуальные документы в электронном виде можно через Госуслуги

Распоряжение Правительства РФ от 4 февраля 2023 г. № 247-р О дополнении перечня иных услуг, сведения о которых размещаются в федеральном реестре государственных и муниципальных услуг (функций)

В перечень услуг, сведения о которых размещаются в федеральном реестре государственных и муниципальных услуг, включена подача в суды процессуальных документов в электронном виде. Это обеспечит возможность подавать документы удаленно через портал госуслуг.

Услугу предоставляют Верховный Суд и Судебный департамент при Верховном Суде.

После выплаты долга поручитель не всегда может потребовать суммы с заемщика-банкрота

Определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 31 января 2023 г. № 58-КГ22-12-К9 Суд отменил апелляционное определение по делу о взыскании денежных средств в порядке регресса, дело направил на новое рассмотрение в кассационный суд, поскольку вывод кассационного суда в части признания требований истца регрессными является ошибочным, как указывал ответчик, процедура банкротства в отношении него завершена с его освобождением от дальнейшего исполнения требований кредиторов, в том числе не заявленных при введении процедуры реализации имущества граждан

С двух граждан в пользу банка присудили взыскать долг по кредиту. Один из них - поручитель - выплатил всю сумму и попытался взыскать средства со второго - с заемщика.

Три инстанции разошлись во мнениях, т. к. ответчика ранее признали банкротом, процедуру реализации его имущества завершили. При этом истец ранее не обращался в суд, чтобы его требование к должнику включили в реестр, хотя знал о банкротстве.

ВС РФ отправил дело на пересмотр.

Процедуру реализации имущества должника-ответчика суд ранее завершил, освободив его от исполнения требований кредиторов. Один из судов посчитал, что поручитель может взыскать долг, т. к. он выплатил суммы банку уже после прекращения банкротства, соответственно, с этого дня у него возникло право регресса к должнику.

Между тем требование поручителя к должнику не является регрессным. Права кредитора по основному обязательству переходят к поручителю в порядке суброгации. Последний не является должником в основном обязательстве, а исполняет свою собственную обязанность. Требование не становится текущим при переходе к поручителю, исполнившему обязательство, прав кредитора.

Если требования кредитора к поручителю удовлетворены судебным решением, которое не исполнено, последний вправе заявить при банкротстве должника свое будущее требование.

В данном случае поручитель не реализовал свое право на включение его требования в реестр. При этом от исполнения перед первоначальным кредитором - банком, права которого перешли к истцу, ответчика освободили в связи с завершением банкротства.

Определен порядок сопоставления преступлений в рамках запрета на работу в такси

Постановление Правительства РФ от 18 февраля 2023 г. № 266 "О порядке установления соответствия преступлений, указанных в пункте 2 части первой и пункте 2 части второй статьи 328.1 Трудового кодекса Российской Федерации, преступлениям, указанным соответственно в пункте 1 части первой и пункте 1 части второй указанной статьи Трудового кодекса Российской Федерации" (документ не вступил в силу)

К управлению легковым такси не будут допускать лиц с неснятой или непогашенной судимостью и подвергающихся уголовному преследованию за

некоторые преступления средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления, а также аналогичные преступления, предусмотренные законодательством стран ЕАЭС.

Управлять автобусами, трамваями, троллейбусами и подвижным составом внеуличного транспорта запретят лицам с неснятой или непогашенной судимостью и подвергающимся уголовному преследованию за некоторые тяжкие и особо тяжкие преступления, а также аналогичные преступления, предусмотренные законодательством стран ЕАЭС.

Составлены таблицы для сопоставления видов преступлений, установленных УК РФ, видам преступлений, установленных актами уголовного законодательства стран ЕАЭС.

Постановление вступает в силу с 1 марта 2023 г.

Лица, находящиеся под стражей, могут обжаловать отказ в прохождении медосвидетельствования до вынесения приговора

Федеральный закон от 17 февраля 2023 г. № 30-ФЗ "О внесении изменения в статью 389.2 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"

До вынесения итогового судебного решения апелляционному обжалованию подлежат в т. ч. судебные постановления или определения об отказе в направлении лица, в отношении которого избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, на медицинское освидетельствование на предмет наличия у него тяжелого заболевания, препятствующего его содержанию под стражей.

Раньше апелляционное обжалование такого отказа было возможно лишь одновременно с обжалованием приговора или иного итогового судебного решения. Конституционный Суд РФ признал соответствующие нормы неконституционными.

КоАП РФ: при нарушениях порядка работы с денежной наличностью применяют общий срок давности

Определение СК по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 15 февраля 2023 г. № 309-ЭС22-18349 по делу № А47-12975/2021 Суд отменил постановление суда кассационной инстанции по делу о признании незаконным и отмене постановления о привлечении к административной ответственности, выразившейся в нарушении порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, поскольку допущенное обществом нарушение порядка работы с денежной наличностью не имеет отношения к законодательству о применении контрольно-кассовой техники, в связи с чем оснований для применения к рассматриваемой ситуации специального годовичного срока давности привлечения к административной ответственности не имеется

Общество оштрафовали за нарушение порядка работы с денежной наличностью и ведения кассовых операций.

ВС РФ счел, что для штрафа не было оснований.

Общество в разные дни выдавало физлицам наличные суммы с превышением лимита по одному договору по расходным кассовым ордерам за счет поступивших в кассу средств без снятия их с р/с.

Допущенное нарушение порядка работы с денежной наличностью не имеет отношения к правилам использования ККТ. Поэтому нет оснований, чтобы применять к рассматриваемой ситуации специальный годовичный срок давности

привлечения к ответственности. В данном случае надо исходить из общего двухмесячного срока давности, исчисляемого со дня совершения правонарушения, который был пропущен.

ВС напомнил о праве застройщика не делить землю под двумя многоквартирными домами

Определение СК по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 9 февраля 2023 г. № 307-ЭС22-19570 по делу № А56-21432/2021 Суд отменил судебные акты по делу о признании незаконным решения об отказе в государственной регистрации прекращения права собственности на земельный участок, дело направил на новое рассмотрение в суд первой инстанции, поскольку вывод судов о правомерности оспариваемого отказа, мотивированный тем, что для государственной регистрации прекращения права собственности на земельный участок под корпусами многоквартирного дома застройщику необходимо сформировать и поставить на кадастровый учет самостоятельные земельные участки, не может быть признан законным и обоснованным

Застройщик попросил зарегистрировать прекращение его права собственности на участок, где были построены два многоквартирных дома, квартиры в которых переданы дольщикам. Но Росреестр отказал ему. Участок сначала надо было поделить на два, потому что два МКД не должны располагаться на одном участке. Под каждым из таких домов должен быть сформирован и поставлен на кадастровый учет свой земельный участок. Оспорить это не удалось, но Верховный Суд РФ направил дело на пересмотр.

Закон не запрещает формирование единого земельного участка под двумя и более домами, в том числе составляющими единый жилой комплекс. Строительство велось в соответствии с проектной документацией, которая не предполагала раздел участка.

При регистрации первого права собственности на любое из помещений в доме регистрируется право общей долевой собственности на этот участок. Одновременно с этим погашается запись о праве собственности застройщика. Вопрос образования отдельных участков под каждым домом решают собственники помещений в этих домах.

Суды вновь оценят законность сделки банкрота по передаче им прав и обязанностей застройщика

Определение СК по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 2 февраля 2023 г. № 308-ЭС19-12575 (2) по делу № А32-33769/2016 Суд отменил судебные акты по делу о признании недействительным соглашения о передаче прав и обязанностей застройщика, о применении последствий признания сделки недействительной в виде взыскания с должника стоимости имущества, обособленный спор направил на новое рассмотрение в суд первой инстанции, поскольку, несмотря на неполноту и неясность представленного заключения эксперта, суды не выяснили иные существенные для разрешения спора обстоятельства, в том числе сумму затрат общества для завершения строительства

При банкротстве строительной компании попытались оспорить соглашение о передаче ею прав и обязанностей застройщика фирме. Как указал управляющий, по этой сделке передан единственный актив без равноценного встречного исполнения.

Три инстанции разошлись во мнениях. ВС РФ отправил дело на пересмотр. Сделку должника могут признать недействительной, если она совершена при неравноценном встречном исполнении. На предмет подозрительности может оцениваться и соглашение о передаче недостроенного объекта с обязанностями предоставить помещения покупателям-дольщикам. В этом случае учитывают совокупную стоимость прав на землю и сам объект (как актив), а также затраты, необходимые для исполнения обязательств перед дольщиками (как пассив). Соотношение этих параметров (сальдо) суд оценивает для разрешения вопроса о равноценности сделки.

В данном деле для определения рыночной цены перехода прав застройщика и стоимости обособленных нежилых помещений провели судебную экспертизу. Итоговую величину взыскали с фирмы в качестве реституции. Между тем заключение эксперта содержит неясные и неполные сведения. Он не учитывал стоимость расходов нового застройщика на достройку объекта, тем самым некорректно определив параметры расчета сальдо. Среднюю (рыночную) цену продажи квартир могли использовать только при расчете в отношении свободных помещений, не реализованных участникам строительства. При таких обстоятельствах вывод о наличии или отсутствии оснований для признания сделки недействительной преждевременен.

Кроме того, следовало учитывать, что реституцию нельзя применить на сумму, превышающую размер реестра требований кредиторов.

Прокуратура может потребовать добровольно возместить экологический ущерб, не конкретизируя его размер

Определение СК по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 8 февраля 2023 г. № 301-ЭС22-15763 по делу № А82-12574/2020 Суд отменил ранее принятые по делу судебные акты и отказал в признании недействительным представления природоохранной прокуратуры, поскольку у судов отсутствовали основания для вывода о том, что оспариваемое представление в части установления обязанности общества возместить причиненный компонентам природной среды ущерб не отвечает принципу исполнимости и правовой определенности

В рамках госконтракта ремонтировали автодорогу, проходящую через нацпарк. Общество, являясь субподрядчиком, привлекло фирму, чтобы та вырубала деревья в полосе отвода. Однако такая вырубка не была согласована и не предусматривалась контрактом.

Из-за вырубки деревьев на территории нацпарка прокурор внес представление, обязывающее общество возместить экологический ущерб.

Три инстанции сочли возложение такой обязанности на общество незаконным, т. к. этот вопрос должен решаться в судебном порядке. ВС РФ с ними не согласился.

Факт незаконной вырубки деревьев был установлен. В тексте представления обозначили размер ущерба, который причинен. Его рассчитали с применением утвержденной методики. В резолютивной части оспариваемого документа лишь констатировали факт причинения вреда и указали на необходимость его возместить. Величину не конкретизировали. При невыполнении обществом

добровольно такого требования прокуратура в последующем обратится в суд, сумму ущерба будут устанавливать в ходе разбирательства. Следовательно, предписание не создает правовой неопределенности и не предпрещает исход дальнейшего спора.

ВС отказал медорганизации в оплате сверхобъемной медпомощи

Определение СК по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 31 января 2023 г. № 306-ЭС22-7565 по делу № А55-2570/2021 Суд отменил судебные акты по делу о взыскании долга по договорам на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, поскольку судам нижестоящих инстанций следовало исходить из того, что объем предоставления медицинской помощи является условием договора и не может быть изменен в одностороннем порядке, счета и реестры счетов на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам, должны предъявляться медицинской организацией к оплате в пределах установленных ей в надлежащем порядке объемов предоставления медицинской помощи

Медорганизация взыскала со страховой медкомпании оплату за медпомощь, оказанную сверх выделенных ей объемов по территориальной программе ОМС. Суд исходил из того, что истец не вправе отказать застрахованным гражданам в оказании медпомощи, следовательно, имеет право на ее оплату. Но Верховный Суд РФ отказал в иске.

Объем медпомощи, установленный решением территориальной комиссии, является условием договора и не может быть изменен в одностороннем порядке. Оплата сверхобъемной медпомощи не предусмотрена.

Истец не обжаловал отказы комиссии в выделении дополнительных объемов. Условия действующего договора в отношении спорного превышения объема не пересматривались и не изменялись.

Женщины, имеющие детей в возрасте до 4 лет, получают право на УДО после отбытия не менее 1/4 срока наказания

Досье на проект федерального закона № 289090-8 "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации" (внесен 01.02.2023 Правительством РФ)

1 февраля 2023 г. в Госдуму внесен законопроект, согласно которому осужденные за преступления небольшой тяжести женщины, имеющие детей в возрасте до 4 лет, получают право на УДО и замену неотбытой части наказания более мягким его видом после фактического отбытия не менее 1/4 срока наказания. Сейчас ребенку должно быть не более 3 лет.

Планируется смягчить условия содержания осужденных

Досье на проект федерального закона № 289099-8 "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" (внесен 01.02.2023 Правительством РФ)

1 февраля 2023 г. в Госдуму на рассмотрение поступил законопроект, которым:

- с 4 до 5 кв. м увеличивается минимальная норма общей площади на одного осужденного к принудительным работам;

- с 3 до 4 лет увеличивается возраст ребенка, находящегося в доме ребенка исправительного учреждения либо в следственном изоляторе УИС;
- увеличивается сумма средств для приобретения осужденными продуктов питания и предметов первой необходимости;
- вводится институт дисциплинарной комиссии;
- предусматривается объявление благодарности подозреваемым и обвиняемым за примерное выполнение обязанностей, соблюдение установленного порядка содержания под стражей.

Ряд поправок касается применения электронных и аудиовизуальных средств надзора в местах содержания под стражей.

Нормы КоАП о сроках давности привлечения к административной ответственности приведут в соответствие с позицией КС

Досье на проект федерального закона № 253855-8 "О внесении изменений в статьи 4.5 и 4.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об уточнении порядка исчисления сроков) (внесен 08.12.2022 Правительством РФ)

8 декабря 2022 г. Правительство внесло в Госдуму проект изменений в КоАП во исполнение позиции КС, признавшего неконституционными нормы о сроках давности привлечения к административной ответственности.

В целях устранения неопределенности предлагается срок давности привлечения к административной ответственности исчислять со дня совершения административного правонарушения.

Постановление по делу об административном правонарушении нельзя будет выносить по истечении 60 календарных дней со дня совершения административного правонарушения, а по делу, рассматриваемому судьей, - по истечении 90 календарных дней.

Общие правила о начале течения сроков, определенных периодом, и об окончании течения срока, исчисляемого днями, не будут применяться при исчислении сроков давности привлечения к административной ответственности.