

Обзор законодательства и правоприменительной практики

октябрь 2023 г.

Вопросы социальной политики и пенсионного обеспечения

О проверке серийных номеров технических средств реабилитации

Приказ Фонда пенсионного и социального страхования РФ от 9 октября 2023 г. № 1984 "Об утверждении Регламента организации проведения отделениями СФР проверки серийных номеров отдельных видов технических средств реабилитации, предоставляемых инвалидам, отдельным категориям граждан из числа ветеранов и лицам, пострадавшим от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний"

Установлено, как отделения СФР проверяют серийные номера некоторых техсредств реабилитации (ТСР), предоставляемых инвалидам, ветеранам и лицам, пострадавшим от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.

Проверка проводится в отношении серийных номеров ТСР, информация о которых включается в подсистемы "Обеспечение ТСР" и "Возмещение вреда" Единой интегрированной информсистемы "Соцстрах". Приведен перечень ТСР.

Уникальность серийных номеров ТСР проверяется работниками отделений СФР, которые обеспечивают получателей ТСР, включая внесение соответствующей информации в подсистемы. При внесении сведений об обеспечении получателя ТСР в подсистемы вносятся соответствующие серийные номера ТСР или их узлов.

Прописаны правила на случай обнаружения дублей серийных номеров ТСР (узлов ТСР).

Сертификат на маткапитал выдает СФР, а не ПФР

Проект Приказа Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации "О признании утратившими силу постановлений Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 312п и от 27 марта 2020 г. № 214п и отдельного положения постановления Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 703п" (подготовлен Социальным фондом России 24.10.2023)

В связи с созданием СФР планируется признать утратившим силу утвержденный ПФР административный регламент по выдаче сертификата на материнский (семейный) капитал. Данную госуслугу регулирует и оказывает новый фонд.

Утратит силу регламент ПФР по предоставлению пенсионерам-северянам компенсации на оплату проезда к месту отдыха

Проект Приказа Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации "О признании утратившими силу постановления Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 25 апреля 2019 г. № 261п и отдельного положения постановления Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 703п" (подготовлен Социальным фондом России 24.10.2023)

На базе ПФР и ФСС был создан СФР. В связи с этим планируется признать

утратившим силу административный регламент ПФР по предоставлению компенсации пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, расходов на оплату проезда к месту отдыха и обратно. Порядок оказания госуслуги урегулирует СФР.

Форма заявления о добровольном вступлении в правоотношения по ОПС будет актуализирована

Проект Приказа Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации "Об утверждении формы заявления о добровольном вступлении в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию, Инструкции по его заполнению, а также формата представления в территориальный орган Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации заявления о добровольном вступлении в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию в электронном виде (формат данных)" (подготовлен Социальным фондом России 18.10.2023)

В связи с созданием СФР необходимо обновить форму, формат и порядок заполнения заявления о добровольном вступлении в правоотношения по ОПС для уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию.

СФР регламентирует госуслугу по приему анкет для регистрации в системе индивидуального (персонифицированного) учета

Проект Приказа Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации "Об утверждении Административного регламента Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по предоставлению государственной услуги "Прием от граждан анкет в целях регистрации в системе индивидуального (персонифицированного) учета, в том числе прием от зарегистрированных лиц заявлений об изменении анкетных данных, содержащихся в индивидуальном лицевом счете, или о выдаче документа, подтверждающего регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета" (подготовлен Социальным фондом России 13.10.2023)

Подготовлен регламент СФР по приему анкет от граждан для регистрации в системе индивидуального (персонифицированного) учета, в т. ч. заявлений об изменении анкетных данных или о выдаче документа, подтверждающего регистрацию в системе. Он заменит аналогичный регламент ПФР.

Предусматривается несколько вариантов предоставления госуслуги в зависимости от признаков заявителя, определяемых путем профилирования, а также от результата ее оказания. Информация о порядке ее предоставления будет размещаться на Едином портале. Максимальный срок оказания - 4 рабочих дня со дня регистрации анкеты, заявления и необходимых документов. Услуга будет предоставляться в МФЦ при наличии соглашения с ним.

Как будет работать Единая централизованная цифровая платформа в соцсфере

Доработанный текст проекта Постановления Правительства Российской Федерации "О государственной информационной системе "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере" (подготовлен Минтрудом России 04.10.2023)

Разработано положение о Единой централизованной цифровой платформе в социальной сфере. Ее планируется запустить с 1 января 2024 г. Оператором платформы станет СФР, а координатором - Минтруд.

Акты, регулирующие ведение федерального реестра инвалидов и ЕГИССО, утратят силу.

Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов: уточнены правила субсидирования регионов

Постановление Правительства РФ от 11 октября 2023 г. № 1677 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Регионам выделяются субсидии на формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в т. ч. детей-инвалидов. Скорректирован порядок.

В частности, отменена норма о том, что средства могут быть предоставлены региону не более трех лет подряд. Уточнены условия субсидирования.

Восстановление советских сбережений вновь отложат

Досье на проект федерального закона № 448562-8 "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора" (внесен 29.09.2023 Правительством РФ)

Действие Закона о базовой стоимости необходимого социального набора будет приостановлено еще на год - до 2027 г. Госдума 9 ноября 2023 г. приняла соответствующий закон сразу во втором и третьем чтениях.

Базовая стоимость применяется при использовании и обслуживании целевых долговых обязательств государства, в которые должны переводиться сбережения граждан советского периода. Этот механизм не действует с 2003 г. из-за отсутствия источников финансирования.

Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2024 г.

Досье на проект федерального закона № 445632-8 "Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2024 год" (внесен 23.09.2023 Правительством РФ)

25 сентября 2023 г. в Госдуму на рассмотрение поступил законопроект, которым предлагается установить ожидаемый период выплаты накопительной пенсии, применяемый для расчета ее размера, на 2024 г. продолжительностью 264 месяца.

Вопросы трудовых отношений

Тьюторов хотят приравнять к воспитателям

Проект Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ "Об установлении тождества наименования должности "тьютор" наименованию должности "воспитатель" (подготовлен Минтрудом России 27.10.2023)

Минтруд предлагает установить по согласованию с СФР тождество наименований должностей "тьютор" и "воспитатель". Это позволит педагогам, работающим в должности "тьютор", получить право на досрочную страховую пенсию по старости.

Для включения оплачиваемой работы осужденного в страховой стаж потребуется справка из исправительного учреждения

Постановление Правительства РФ от 24 октября 2023 г. № 1772 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 г. № 1015"

Скорректированы правила подсчета и подтверждения страхового стажа для назначения страховых пенсий. Установлено, что время привлечения к оплачиваемому труду осужденных к лишению свободы подтверждается справкой, выдаваемой администрацией исправительного учреждения, а при его ликвидации - вышестоящим учреждением УИС. Приведена ее форма. Также используются архивные справки. При этом подтвердить указанный период свидетельскими показаниями не получится.

Предложено сохранять пособие по уходу за ребенком при досрочном выходе на работу

Досье на проект федерального закона № 458129-8 "О внесении изменений в статью 256 Трудового кодекса Российской Федерации" (о сохранении права на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком за матерью ребенка и другими лицами, имеющими право на данное пособие и вышедшими на работу из отпуска по уходу за ребенком ранее достижения им возраста полутора лет) (внесен 12.10.2023 Правительством РФ)

12 октября 2023 г. в Госдуму на рассмотрение поступил законопроект, согласно которому ежемесячное пособие по уходу за ребенком сохраняется за матерью ребенка и другими лицами, имеющими право на пособие, при выходе на работу до достижения ребенком 1,5 лет.

Одновременно пособие сохраняется в случае, когда такие лица в период отпуска по уходу за ребенком работают у другого работодателя.

Оклады судей, госслужащих, помощников сенатора и депутата Госдумы, военнослужащих и силовиков не будут проиндексированы в 2024 г.

Досье на проект федерального закона № 448565-8 "О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" (внесен 29.09.2023 Правительством РФ)

29 сентября 2023 г. Правительство внесло в Госдуму законопроект о пропуске индексации окладов судей, госслужащих, помощников сенатора и депутата Госдумы, военнослужащих, сотрудников ОВД, УИС, органов принудительного исполнения, ФПС ГПС и таможенных органов. Предлагается приостановить до 1 января 2025 г. действие норм об индексации.

Правительством было принято решение о пропуске индексации зарплаты в 2024 г., за исключением индексации оплаты труда работников организаций бюджетной сферы.

В России повысится МРОТ

Досье на проект федерального закона № 448561-8 "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" и признании утратившими силу статей 2 и 3 Федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" и о приостановлении действия ее отдельных положений" в связи с повышением минимального размера оплаты труда" (внесен 29.09.2023 Правительством РФ)

29 сентября 2023 г. в Госдуму на рассмотрение поступил законопроект, согласно которому с 1 января 2024 г. МРОТ составит 19 242 руб. в месяц. Он устанавливается с учетом величины медианной зарплаты, рассчитанной за предыдущий год.

С 2025 г. соотношение МРОТ и медианной зарплаты определяется в размере не ниже 48%.

Оплату труда врачей планируется софинансировать за счет трансфертов из ФФОМС и в 2026 г.

Досье на проект федерального закона № 448559-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (в части продления срока предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования) (внесен 29.09.2023 Правительством РФ)

29 сентября 2023 г. в Госдуму на рассмотрение поступил законопроект, которым до 2026 г. включительно продлевается период предоставления из ФФОМС межбюджетных трансфертов для софинансирования расходов медорганизаций на оплату труда врачей и среднего медперсонала, а также на стимулирующие выплаты за выявление онкозаболеваний в ходе диспансеризации и профосмотров.

Вопросы экологии и охраны окружающей среды

Кабмин утвердит порядок составления плана противопожарного обустройства лесов на территории лесничества

Доработанный текст проекта Постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Порядка разработки и утверждения плана противопожарного обустройства лесов на территории лесничества и его формы" (подготовлен Минприроды России 20.10.2023)

С 1 января 2024 г. предусматривается составление плана противопожарного обустройства лесов на территории лесничества. Предложены правила его разработки, согласования и утверждения. Приводится форма. План нужно будет составлять на 5 лет с указанием ежегодных показателей по годам. Документ будет размещаться на сайте органа госвласти региона, уполномоченного в области лесных отношений.

К 2060 г. планируется достичь баланса между антропогенными выбросами парниковых газов и их поглощением

Указ Президента РФ от 26 октября 2023 г. № 812 "Об утверждении Климатической доктрины Российской Федерации"

Президент подписал новую Климатическую доктрину РФ. Она представляет собой систему взглядов на цели, основные принципы, задачи и механизмы реализации единой госполитики по вопросам, связанным с изменением климата и его последствиями, и является основой для выработки и реализации климатической политики.

Особую обеспокоенность вызывает высокая скорость глобального потепления из-за хозяйственной деятельности человека, в частности, выбросов парниковых газов. Ключевая цель новой климатической политики - достичь баланса между выбросами и их поглощением к 2060 г. Россия намерена полностью выполнить международные обязательства по сокращению выбросов парниковых газов.

К неблагоприятным для России последствиям ожидаемого изменения климата относятся повышение пожароопасности в лесах, деградация многолетней мерзлоты, нарушение экологического равновесия, распространение инфекций и увеличение расхода электроэнергии на кондиционирование воздуха.

Указ вступает в силу со его подписания.

Растительные отходы от уборки придомовой территории отнесены к ТКО

Определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 10 октября 2023 г. № 16-КГ23-32-К4 Суд отменил судебные решения и направил дело о возложении обязанности на новое рассмотрение в суд апелляционной инстанции, поскольку вывод о возникновении несанкционированных свалок, суд апелляционной инстанции следовало проверить выводы суда первой инстанции об обратном, достоверно установить, являются ли места скопления отходов, образующихся при уходе за газонами, древесно-кустарниковыми посадками, несанкционированными и соответствуют ли размещенные отходы, образованные при уходе за газонами,

древесно-кустарниковыми посадками в результате жизнедеятельности многоквартирных, индивидуальных жилых домов

Суд обязал регионального оператора по ТКО вывозить растительные отходы после уборки цветников и газонов на придомовой территории жилых домов и МКД без дополнительной платы. Проверочные инстанции решили, что образующиеся вне жилых помещений отходы вывозятся за дополнительную плату. Верховный Суд РФ вернул дело на пересмотр.

Спорные отходы включены в территориальную схему обращения с отходами, в морфологический состав ТКО и учитываются в нормативах. В Федеральном классификационном каталоге они отнесены к ТКО. Их сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение должны обеспечиваться региональным оператором без взимания дополнительной платы.

Заявка на получение разрешения на выбросы будет рассматриваться в сокращенные сроки

Постановление Правительства РФ от 20 октября 2023 г. № 1752 "О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 г. № 2055" (документ не вступил в силу)

С 1 сентября 2024 г. с 45 до 30 рабочих дней будет сокращен срок рассмотрения территориальным органом Росприроднадзора заявки и материалов на получение разрешения на выбросы, которым устанавливаются нормативы допустимых и временно разрешенных выбросов.

Установлено, соблюдение требований каких актов оценивает Минприроды в рамках регулирования развития особо охраняемых природных территорий

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий, иных разрешений, аккредитации (в части полномочий по государственной политике и регулирования в сфере развития особо охраняемых природных территориях федерального значения) (утв. Министерством природных ресурсов и экологии РФ 13 октября 2023 г.)

Минприроды утвердило перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается в рамках госконтроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий, иных разрешений и аккредитации в части полномочий по государственной политике и регулирования в сфере развития особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Введена уголовная ответственность за незаконную добычу и сбыт отдельных видов краснокнижных растений и грибов

Информация Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 12 октября 2023 г. "В России введена уголовная ответственность за незаконную добычу и сбыт отдельных видов краснокнижных растений и грибов"

За незаконные добычу, сбор и хранение краснокнижных растений и грибов грозят обязательные работы до 480 часов, исправительные работы до 2 лет или лишение свободы на срок до 4 лет со штрафом до 1 млн руб., а за незаконные приобретение и продажу - принудительные работы до 5 лет со штрафом в размере от 500 тыс. до 1,5 млн руб. Наказание значительно ужесточается, если преступление было совершено лицом с использованием служебного положения, группой лиц по предварительному сговору или с публичной демонстрацией в Интернете.

Дополнен перечень объектов, которые можно размещать в городских лесах

Распоряжение Правительства РФ от 11 октября 2023 г. № 2775-р О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 30 апреля 2022 г. № 1084-р

В лесах, расположенных в лесопарковых зонах, и в городских лесах можно размещать в т. ч. велопешеходные и пешеходные дорожки, лыжные и роллерные трассы.

Уточнен перечень объектов, которые можно размещать в ценных лесах, в лесах, расположенных в водоохранных зонах, в защитных лесах, относящихся к категориям лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов.

Закреплены отдельные полномочия Роспотребнадзора, Росприроднадзора и Минприроды по вопросам ликвидации накопленного вреда окружающей среде

Постановление Правительства РФ от 5 октября 2023 г. № 1638 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Роспотребнадзор будет оценивать воздействие объектов накопленного вреда окружающей среде на жизнь и здоровье граждан по утвержденной им методике.

Росприроднадзор займется обследованием и оценкой объектов по иным направлениям, а также будет выдавать заключение, при наличии которого объект накопленного вреда окружающей среде считается ликвидированным.

Госреестром объектов накопленного вреда окружающей среде займется Минприроды.

Закреплен ряд иных дополнительных полномочий Росприроднадзора и Минприроды.

Арендатор не обязан заключать с регоператором договор на вывоз мусора

Определение СК по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 5 октября 2023 г. № 306-ЭС23-9063 по делу № А55-29850/2021 Суд отменил судебные акты по делу о взыскании задолженности по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, дело направил на новое рассмотрение в суд

первой инстанции, поскольку, вопреки позиции окружного и апелляционного судов, услуга по обращению с ТКО не может считаться оказанной только ввиду образования отходов как неизменного фактора, сопутствующего жизнедеятельности человека, если при этом не соблюдаются требования к организации исполнения данной услуги, предусмотренные действующим законодательством

Региональный оператор взыскал с компании накопившийся долг за вывоз мусора (ТКО). Суды исходили из того, что потребитель услуги лишен возможности распоряжаться ТКО по своему усмотрению без взаимодействия с регоператором.

Верховный Суд РФ вернул дело на пересмотр.

Компания была арендатором помещений. Она не обязана оплачивать услуги по вывозу ТКО, поскольку между ней и оператором не заключен соответствующий договор. При этом арендатор, в отличие от собственника, не обязан его заключать.

Обязанность арендатора нести расходы на содержание имущества установлена в отношениях с арендодателем, а не регоператором, который не является стороной договора аренды.

Вопросы образования

Обновлен список онлайн-ресурсов для школ

Приказ Министерства просвещения РФ от 4 октября 2023 г. № 738 "Об утверждении федерального перечня электронных образовательных ресурсов, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования"

Минпросвещения утвердило новый перечень электронных образовательных ресурсов, допущенных к использованию при реализации аккредитованных программ начального, основного и среднего общего образования. Он содержит 461 наименование таких ресурсов. Среди них электронные учебники, онлайн-курсы, учебно-методические комплексы, тесты и тренажеры по основным школьным предметам для всех классов.

Прежний перечень признан утратившим силу.

Разработан перечень мероприятий по оценке качества образования

Проект Постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня мероприятий по оценке качества образования и правил их проведения" (подготовлен Рособрнадзором 24.10.2023)

С 1 сентября 2024 г. в России заработает федеральная информсистема оценки качества образования. В рамках мониторинга системы образования будут проводиться мероприятия по оценке качества образования. Среди них - национальные исследования качества образования, международные сопоставительные исследования качества школьного образования, всероссийские проверочные работы в школах и организациях среднего профобразования, а также оценка функциональной грамотности.

Минобрнауки определит должности учебно-вспомогательных работников, которые могут занимать студенты

Постановление Правительства РФ от 3 октября 2023 г. № 1630 "О внесении изменений в Положение о Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации"

К полномочиям Минобрнауки дополнительно отнесено:

- определение по согласованию с Минтрудом перечня должностей учебно-вспомогательных работников и работников сферы научного обслуживания в вузах и научных организациях, которые вправе занимать студенты;
- координация деятельности российского движения детей и молодежи в вузах;
- оказание движению методической, материально-технической и иной поддержки и содействия, а также участие в воспитании обучающихся, их профессиональной ориентации и организации их досуга.

В России создадут облачное решение для вузов

Проект Постановления Правительства Российской Федерации "О проведении эксперимента по созданию и внедрению типового облачного решения образовательных организаций высшего образования" (подготовлен Минобрнауки России 19.10.2023)

С 1 января 2024 г. по 31 декабря 2026 г. в России планируется провести эксперимент по созданию и внедрению типового облачного решения вузов. Заказчиком такого решения является Минобрнауки. В числе целей эксперимента:

- разработка и апробация облачного решения как средств и инструментов оптимизации деятельности и финансовых расходов вузов;
- обеспечение соответствия используемой инфраструктуры, систем и сервисов требованиям по защите информации;
- интеграция вузов новых регионов в российское образовательное пространство;
- оценка востребованности и эффективности использования облачного решения.

Обновлен план цифровой трансформации образования

Распоряжение Правительства РФ от 18 октября 2023 г. № 2894-р Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации образования, относящейся к сфере деятельности Министерства просвещения РФ

Утверждено новое стратегическое направление в области цифровой трансформации образования, относящейся к сфере деятельности Минпросвещения. Оно охватывает дошкольное, общее и среднее профобразование, а также соответствующее дополнительное образование.

Цель документа - достижение высокой степени "цифровой зрелости" сферы образования на базе единого, качественного и безопасного образовательного пространства, построенного с учетом предоставления равного доступа к качественному верифицированному цифровому образовательному контенту и цифровым образовательным сервисам на всей территории России для всех участников образовательных отношений.

Указаны индикаторы цифровой трансформации.

Будет расширен перечень категорий участников спецоперации, чьи дети могут поступить в вузы на бюджет в пределах специальной квоты

Проект Указа Президента Российской Федерации "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2022 г. № 268 "О дополнительных мерах поддержки семей военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных государственных органов" (подготовлен Минюстом России 27.10.2023)

Специальную квоту в размере 10% общего объема контрольных цифр приема в вузы на бюджетной основе планируется распространить на детей сотрудников органов принудительного исполнения, участвующих (участвовавших) в спецоперации на территориях ДНР, ЛНР и Украины, в т. ч. погибших при исполнении обязанностей.

От финансовой грамотности к финансовой культуре: утверждена Стратегия на период до 2030 г.

Распоряжение Правительства РФ от 24 октября 2023 г. № 2958-р Об утверждении Стратегии повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 г. (документ не вступил в силу)

Правительство утвердило Стратегию повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 г. Ее основная цель - формирование у большинства граждан ключевых элементов финансовой культуры, способствующих финансовому благополучию гражданина, семьи и общества.

К 2030 г. все российские школьники и студенты колледжей должны будут получать базовые знания по финансовой грамотности. Кроме того, в каждом регионе создадут центр финансовой грамотности и информресурсы для получения качественных сведений о сфере финансов.

Мероприятия Стратегии коснутся всех возрастных групп и категорий населения. В числе основных направлений ее реализации - информационно-просветительская и образовательная деятельность, подготовка специалистов по финансовой грамотности, взаимодействие с бизнесом и финансовыми организациями.

Результатом реализации Стратегии должно стать осознанное поведение граждан на финансовом рынке, понимание ими сути финансовых операций, умение минимизировать их риски, а также рост использования разных финансовых инструментов.

План мероприятий по реализации Стратегии разработает и утвердит Минфин совместно с Банком России до конца 2023 г.

Распоряжение вступает в силу с 1 января 2024 г.

Обновлен порядок выявления одаренных детей

Постановление Правительства РФ от 19 октября 2023 г. № 1738 "Об утверждении Правил выявления детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности, и сопровождения их дальнейшего развития"

Установлены новые правила выявления детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности, и сопровождения их дальнейшего развития.

Одаренные дети выявляются на основе созданного ими результата интеллектуальной деятельности, подтвержденного патентом или свидетельством, а также публикации в международном или всероссийском научном издании.

Талантливую молодежь выявляют путем проведения олимпиад, интеллектуальных и творческих конкурсов, а также мероприятий, направленных на развитие интеллектуальных и творческих способностей, интереса к научной, изобретательской, творческой и физкультурно-спортивной деятельности, на пропаганду научных знаний, творческих и спортивных достижений.

Взимание платы за участие в таких мероприятиях запрещено.

Дальнейшее сопровождение выдающихся детей и молодежи осуществляется организациями, которые их представляли, и региональными центрами поддержки. Оно включает в себя индивидуальную работу с детьми, профориентацию и содействие в трудоустройстве, а также психолого-педагогическое сопровождение.

Появились новые правила электронного обучения в вузах и техникумах
Постановление Правительства РФ от 11 октября 2023 г. № 1678 "Об утверждении Правил применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ"

Правительство РФ обновило порядок применения образовательными организациями, в т.ч. вузами, техникумами, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий. Ранее этот вопрос регулировало Минобрнауки.

Оговорено использование информсистем, проведение аттестации, текущего контроля успеваемости, получение сведений из зачетных книжек. Помимо прочего, предусмотрено применение Госуслуг, Единой биометрической системы.

Постановление вступает в силу с 1 сентября 2024 г., за исключением отдельных положений, для которых предусмотрен иной срок, и действует до 1 сентября 2029 г.

Рособрнадзор будет собирать данные о студентах для воинского учета
Постановление Правительства РФ от 3 октября 2023 г. № 1629 "О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки"

Расширен перечень полномочий Рособрнадзора. Служба установит требования к структуре официального сайта образовательной организации. На Рособрнадзор возложен сбор необходимых для воинского учета сведений о студентах и аспирантах. Служба будет передавать эти данные в электронном виде в государственный информационный ресурс, содержащий сведения о гражданах, необходимые для актуализации документов воинского учета.

Вопросы здравоохранения

Минздрав подготовил очередную программу госгарантий бесплатного оказания гражданам медпомощи

Проект Постановления Правительства Российской Федерации "О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" (подготовлен Минздравом России 10.10.2023)

Предложена программа госгарантий бесплатного оказания гражданам медпомощи на 2024 г. и плановый период 2025 и 2026 гг.

Так, закрепляется возможность проведения медико-психологического консультирования пациентов. Подушевые нормативы финансирования за счет ассигнований бюджетов регионов будут проиндексированы.

Выделены нормативы объема и финансовых затрат на единицу объема медпомощи в условиях дневного стационара для первичной медико-санитарной помощи и для специализированной, в т. ч. высокотехнологичной, в разрезе источников финансирования (ассигнований субъектов и средств ОМС).

Возможно, с 2024 г. дорогостоящая медпомощь будет оплачиваться отдельно для подопечных фонда "Круг добра". Указывается 25 видов высокотехнологичной медпомощи.

Меняются особенности реализации мероприятий по реабилитации. Так, предусматривается, что в общем объеме стационарной реабилитации минимум 1% должна занимать продолжительная реабилитация участников СВО.

О применении форм учетной медицинской документации, утвержденных в 1980 г.

Письмо Министерства здравоохранения РФ от 31 октября 2023 г. № 13-2/3106565-159 О действии письма Минздравсоцразвития РФ от 30 ноября 2009 г. № 14-6/242888

Изданные в 1980 г. формы учетной медицинской документации применяются до утверждения новых форм в части, не противоречащей приказам Минздрава, которые содержат унифицированные формы медицинской документации, используемые в стационарах (в т. ч. в дневных), в поликлиниках.

Для проведения МРТ в платной клинике тоже нужно направление врача

Решение Верховного Суда РФ от 4 октября 2023 г. № АКПИ23-721 Суд отказал в признании частично недействующим пункта 14 Правил проведения рентгенологических исследований, утв. приказом Министерства здравоохранения РФ от 9 июня 2020 г. № 560н

Гражданин попытался оспорить одно из положений Правил проведения рентгенологических исследований. Это положение требует, чтобы в направлении на исследование, помимо иных сведений, указывалось наименование медорганизации, которая будет его делать.

Как указал заявитель, такое требование запрещает медорганизациям оказывать платные медуслуги без упомянутого направления в т. ч. при наличии выписки из

меддокументов с необходимыми данными. Это ограничивает право пациента, желающего пройти исследование платно, на выбор клиники. В частности, мужчине отказали в проведении МРТ из-за того, что в направлении не обозначалась организация, которая будет делать исследование.

ВС РФ отклонил такие доводы.

Ошибочны ссылки на то, что МРТ могут проводить при самостоятельном обращении пациента за получением платной медуслуги без направления врача.

Для получения специализированной медпомощи в плановой форме медорганизация выбирается по направлению лечащего врача. Рентгенологические исследования, к которым относят и МРТ, проводят при наличии показаний на основании направления или записи в медкарте стационарного больного.

По закону при осуществлении платных медуслуг должны соблюдать порядок оказания медпомощи.

Оспариваемое положение не устанавливает каких-либо обязанностей либо обременений для пациентов, не ограничивает их право на выбор медорганизации. Норма лишь обязывает лечащего врача надлежаще оформлять направление.

В 2023 г. государство профинансирует создание и развитие региональных эндокринологических центров

Постановление Правительства РФ от 24 октября 2023 г. № 1769 "Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по созданию (развитию) и оснащению (дооснащению) региональных эндокринологических центров и школ для пациентов с сахарным диабетом в рамках реализации федерального проекта "Борьба с сахарным диабетом"

В 2023 г. регионам решено выделить трансферты на создание (развитие) и оснащение (дооснащение) эндокринологических центров и школ для пациентов с сахарным диабетом. Мероприятия реализуются в рамках федерального проекта "Борьба с сахарным диабетом".

Правительство РФ утвердило порядок предоставления средств.

Государство профинансирует модернизацию районных и участковых больниц в рамках федерального проекта "Борьба с сахарным диабетом"

Постановление Правительства РФ от 24 октября 2023 г. № 1768 "Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по дооснащению (переоснащению) медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь сельским жителям и жителям отдаленных территорий (центральные районные больницы, районные больницы, участковые больницы), оборудованием для выявления сахарного диабета и контроля за состоянием пациента с ранее выявленным сахарным диабетом в рамках ..."

В 2023 г. регионам решено выделить трансферты на дооснащение (переоснащение) медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь сельским жителям и жителям отдаленных территорий (центральные районные больницы, районные больницы, участковые больницы), оборудованием для выявления сахарного диабета и контроля за состоянием пациента с ранее выявленным заболеванием. Мероприятия реализуются в рамках федерального проекта "Борьба с сахарным диабетом". Правительство РФ утвердило порядок предоставления средств.

Обновлен порядок работы координационных советов по защите прав застрахованных при оказании медпомощи

Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 4 октября 2023 г. № 192 "О координационных советах по организации защиты прав застрахованных при предоставлении медицинской помощи и реализации законодательства в сфере обязательного медицинского страхования"

Утверждено новое Положение о Межрегиональном координационном совете по организации защиты прав застрахованных лиц при оказании медпомощи и реализации законодательства в сфере ОМС, а также Положение о таком совете на региональном уровне.

Вышла новая версия рекомендаций по COVID-19

Временные методические рекомендации "Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Версия 18" (утв. Министерством здравоохранения РФ 26 октября 2023 г.)

Минздрав выпустил очередную версию методических рекомендаций по профилактике, диагностике и лечению COVID-19. В частности, дополнен раздел патогенетического лечения COVID-19. Также приведена информация по лечению инфекции у людей с бронхиальной астмой и туберкулезом. Подробно рассмотрены особенности ведения пациентов с заболеваниями системы крови и реципиентов гемопоэтических стволовых клеток крови.

Для профилактики коронавирусной инфекции у детей от 6 до 11 лет рекомендуется использовать комбинированную векторную вакцину "Гам-КОВИД-Вак-Д". Включены сведения об исследовании препарата AZD3152.

Рассмотрена неспецифическая медикаментозная профилактика коронавирусной инфекции двуспиральной РНК натриевой солью и азоксимера бромидом.

Регионы будут обеспечивать детей с сахарным диабетом 1 типа системами непрерывного мониторинга глюкозы за счет федеральных субсидий

Проект Постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Развитие здравоохранения" (подготовлен Минздравом России 18.10.2023)

В рамках госпрограммы "Развитие здравоохранения" предлагается субсидировать мероприятия по обеспечению детей с сахарным диабетом 1 типа системами непрерывного мониторинга глюкозы в рамках реализации федерального проекта "Борьба с сахарным диабетом".

Дети будут обеспечиваться данными системами в соответствии со стандартами медпомощи и клиническими рекомендациями по профилю "детская эндокринология".

Субсидии будут предоставляться тем регионам, которые участвуют в соглашениях о реализации на своей территории регионального проекта "Борьба с сахарным диабетом".

Оказание медпомощи без лицензии еще не повод для признания расходов по ОМС нецелевыми

Определение Верховного Суда РФ от 18 октября 2023 г. № 307-ЭС23-14638 по делу № А05-2707/2022 Об отказе в передаче жалобы в Судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации

Суды отказались признать нецелевыми расходами направление средств ОМС на зарплату персоналу и оказание медпомощи без лицензии.

Спорные услуги населению оказаны, персонал имел необходимую квалификацию. Оказание медпомощи без лицензии в отсутствие нарушения условий расходования средств ОМС не имеет правового значения при решении вопроса о целевом характере затрат.

ТФОМС получил отказ в пересмотре дела в Верховном Суде РФ.

Утратил силу порядок определения норм и условий бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания

Постановление Правительства РФ от 17 октября 2023 г. № 1717 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Признан утратившим силу порядок определения норм и условий бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания, молока или других равноценных продуктов и выплаты эквивалентной компенсации.

Причина - наличие дублирующих норм в нескольких нормативных правовых актах по вопросам бесплатной выдачи молока и лечебно-профилактического питания.

Уточнен перечень актов, временно не попадающих под "регуляторную гильотину".

Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Установят, как получить разрешение на медицинские вмешательства, связанные со сменой пола

Проект Постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня медицинских организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации, по решению врачебных комиссий которых допускаются медицинские вмешательства, связанные с лечением врожденных аномалий (пороков развития), генетических и эндокринных заболеваний, связанных с нарушением формирования половых органов у детей, и выдается медицинское заключение о соответствии половых признаков признакам определенного пола, а также формы и порядка выдачи таких решений и медицинских заключений" (подготовлен Минздравом России 13.10.2023)

Запрещены медицинские вмешательства, направленные на смену пола. Исключение сделано для лечения врожденных аномалий, генетических и эндокринных заболеваний, связанных с нарушением формирования половых органов у детей. Оно допускается только по решению врачебной комиссии медорганизации Минздрава. В связи с этим планируется утвердить перечень медорганизаций Минздрава, по решению врачебных комиссий которых допускаются такие медицинские вмешательства. Определят порядок выдачи решения, его форму и форму медицинского заключения о соответствии половых признаков признакам определенного пола.

Будет установлен ряд дополнительных полномочий Минздрава

Проект Постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о Министерстве здравоохранения Российской Федерации" (подготовлен Минздравом России 10.10.2023)

Минздрав определит:

- перечень медицинских противопоказаний для ведения отдельных видов деятельности вследствие психического расстройства;
- общие требования к организации посещения пациента в медорганизации, оказывающей психиатрическую помощь;
- классификацию природных лечебных ресурсов и др.

Часть полномочий будет скорректирована.

Для некоторых медработников изменятся квалификационные требования

Проект Приказа Министерства здравоохранения РФ "О внесении изменений в Квалификационные требования к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием, утвержденные приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 2 мая 2023 г. № 206н" (подготовлен Минздравом России 16.10.2023)

Планируется скорректировать квалификационные требования для медицинских психологов, детских онкологов, психиатров и ряда иных медработников.

Так, детским онкологом можно будет стать при наличии специалитета по направлению "Лечебное дело" или "Педиатрия", интернатуры/ординатуры по детской онкологии или прохождении профпереподготовки по детской онкологии.

Специальность "Психиатрия" можно будет также получить через переподготовку при наличии пройденной интернатуры/ординатуры по специальностям "Гематология", "Дерматовенерология" или "Пульмонология".

Предложены квалификационные требования для замещения должности "Нейропсихолог".

Оказание некоторых медуслуг лишь отдельными организациями не дает право проводить закупку у единственного поставщика

Определение СК по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 9 октября 2023 г. № 305-ЭС23-9643 по делу № А40-76838/2022 Суд отменил судебные акты по делу

о признании незаконным и отмене решения УФАС, поскольку государственное бюджетное учреждение здравоохранения не является единственным учреждением здравоохранения, которому предоставлены исключительные полномочия по осуществлению забора и заготовки органов и (или) тканей человека, применив в рассматриваемых обстоятельствах неконкурентный способ закупки, федеральное государственное бюджетное учреждение нарушило требования закона о контрактной системе, что правильно указано в решении УФАС

Медцентр провел закупку у единственного поставщика. По ее итогам с бюро был заключен договор на оказание медуслуг по изъятию тканей для трансплантации.

Антимонопольный орган счел, что медцентр провел закупку незаконно, т. к. у бюро нет исключительных полномочий на оказание таких услуг.

Три инстанции не поддержали позицию госоргана. ВС РФ отправил дело на пересмотр.

Закупку у единственного поставщика проводят в т. ч. по услугам, выполняемым только госучреждениями, ГУПами, полномочия которых устанавливаются законодательством.

По Закону о трансплантации оказывать услуги по забору и заготовке органов и (или) тканей человека, их трансплантации вправе только учреждения, которые включены в соответствующий Перечень.

Вместе с тем закрепление подобных ограничений не расценивается как наделение таких учреждений упомянутым спецполномочием, позволяющим проводить госзакупку у единственного поставщика. В одном перечне определены различные медорганизации, которые вправе оказывать перечисленные услуги. Однако это не исключает конкуренцию между ними при самостоятельном участии в закупках.

С учетом этого проведение закупки у единственного поставщика в данном случае незаконно.

Суды признали правильным финансирование из средств ОМС исследований на вирусные гепатиты, несмотря на их проведение ВИЧ-лабораторией

Определение Верховного Суда РФ от 2 октября 2023 г. № 308-ЭС23-18194 по делу № А32-18755/2022 Об отказе в передаче жалобы в Судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации

ТФОМС потребовал вернуть средства ОМС, затраченные на исследования для определения антител к вирусным гепатитам и к COVID-19, проведенные в лаборатории ВИЧ-инфекции, в том числе на зарплату, Интернет, лекарства, расходные материалы, коммунальные услуги. Работа этой лаборатории не оплачивается из ОМС.

Суды отказали в иске. Верховный Суд РФ не стал рассматривать жалобу ТФОМС. В регионе определены расходы, которые не финансируются за счет ОМС, в том числе расходы на лабораторное выявление ВИЧ, СПИД-инфекций, туберкулеза. Но исследования вирусных гепатитов А, В, С не были исключены из тарифа. Они финансируются из средств ОМС независимо от названия подразделения.

Госдума рассматривает проект бюджета ФФОМС на 2024-2026 гг.

Досье на проект федерального закона № 448556-8 "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" (внесен 2\9.09.2023 Правительством РФ)

29 сентября 2023 г. в Госдуму на рассмотрение поступил проект Закона о бюджете ФФОМС на 2024 г. и плановый период 2025 и 2026 гг. Приводятся объемы доходов и расходов. Предполагается, что бюджет будет дефицитным.

Бюджет рассчитан исходя из численности граждан, застрахованных по ОМС, по состоянию на 1 января 2023 г. в количестве 144,2 млн человек, в т. ч. работающего населения - 62,3 млн, неработающего - 81,2 млн.

Основным источником доходов бюджета Фонда являются страховые взносы на ОМС, на долю которых приходится в 2024 г. 85%, в 2025 г. - 85,9%, в 2026 г. - 86%.

Борьба с сахарным диабетом: государство профинансирует оснащение больниц, оказывающих медпомощь жителям сел и отдаленных территорий

Проект Постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по дооснащению (переоснащению) медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь сельским жителям и жителям отдаленных территорий (центральные районные больницы, районные больницы, участковые больницы), оборудованием для выявления сахарного диабета и контроля за состоянием пациента с ранее выявленным..." (подготовлен Минздравом России 03.10.2023) (документ принят)

В 2023 г. регионам выделяют трансферты на дооснащение (переоснащение) медорганизаций, оказывающих медпомощь сельским жителям и жителям отдаленных территорий (ЦРБ, районные и участковые больницы), оборудованием для выявления сахарного диабета и контроля за состоянием пациента с ранее выявленным заболеванием.

Мероприятия реализуются в рамках федерального проекта "Борьба с сахарным диабетом". Правительство РФ утвердит порядок предоставления средств.

Земельные отношения

Округление площади до 1 квадратного метра не относится к изменению характеристик земельного участка

Письмо Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 20 октября 2023 г. № 13-9712-АБ/23 "О рассмотрении предложений"

На расчет земельного налога влияет изменение характеристик участка. Росреестр считает, что округление площади до 1 квадратного метра не относится к изменению характеристик. Округление необходимо исключительно для ведения ЕГРН.

Порядок предоставления земельных участков на Дальнем Востоке и в Арктике будет усовершенствован

Досье на проект федерального закона № 471419-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (внесен 28.10.2023 Правительством РФ)

28 октября 2023 г. в Госдуму внесен законопроект об уточнении порядка предоставления земельных участков в рамках программ "Дальневосточный гектар" и "Гектар в Арктике".

Заявление о предоставлении участка в безвозмездное пользование будет возвращаться, если ранее подано заявление о предоставлении другого участка и в отношении него не принято решение о приостановлении срока рассмотрения или об отказе в предоставлении участка.

Срок рассмотрения заявления о предоставлении образованного участка будет приостанавливаться, если на рассмотрении находится поданное ранее другим лицом заявление о предоставлении того же участка, до принятия решения о предоставлении ему участка или об отказе в этом.

Полномочия по распоряжению участками, переведенными в упрощенном порядке из категории земель лесного фонда в земли иной категории, можно будет передать госорганам, уполномоченным на распоряжение участками соответствующей категории земель и формы собственности. Эти участки будут исключаться из границ лесничеств и лесного реестра. Передача полномочий будет оформляться допсоглашениями к договорам безвозмездного пользования.

КС РФ: не все северяне, которым выделили землю, теряют право на жилищную субсидию

Постановление Конституционного Суда РФ от 17 октября 2023 г. № 48-П "По делу о проверке конституционности части 1 статьи 2 Федерального закона от 20 июля 2020 года № 228-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" в связи с жалобой гражданина С.А. Борисова"

Тем, кто выезжает из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, предоставляют жилищные субсидии.

В 2020 г. уточнили условия, при которых выделяют данную субсидию. В частности, был введен ряд ограничительных требований, препятствующих признанию лица нуждающимся в ней. Причем действие этих поправок распространили на граждан, состоящих на соответствующем учете, вне зависимости от даты их постановки на таковой.

Заявитель попытался оспорить поправки в части придания им обратной силы. Согласно им граждане, получившие ранее за счет государства землю за пределами севера для возведения жилья, не могут быть получателями субсидии.

КС РФ счел нормы неконституционными в той мере, в какой они придают обратную силу упомянутому ограничению. Недопустимо, что с учета снимают граждан, которые состояли на нем до принятия поправок и которым ранее за счет государства предоставили землю за пределами севера для возведения жилья, при том что в итоге они его не построили.

Законодатель распространил ограничительное условие на упомянутых граждан, которые продолжали состоять на учете и не возвели жилье, отвечающее критериям не менее учетной нормы площади. При этом для таких лиц не предусмотрели каких-либо мер, смягчающих неблагоприятные последствия отмены ранее признанного за ними права на получение субсидии.

Тем самым были нарушены конституционные принципы, в т. ч. поддержания взаимного доверия государства и общества.

Законодатель должен принять необходимые поправки.