

# **Обзор законодательства и правоприменительной практики**

*Июль-август 2023 г.*

*Вопросы пенсионного и социального обеспечения*

## **Страховой стаж можно подтвердить записями из нескольких трудовых книжек**

Письмо Фонда пенсионного и социального страхования РФ от 17 августа 2023 г. № 09-20/140554 "О трудовых книжках"

Записи в трудовой книжке, учитываемые при подсчете страхового стажа, должны быть оформлены в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день их внесения в трудовую книжку.

Поэтому не запрещено учитывать записи о трудовой деятельности для подтверждения страхового стажа из нескольких трудовых книжек.

## **Страховую пенсию по старости в автоматическом режиме назначает СФР, а не ПФР**

Приказ Фонда пенсионного и социального страхования РФ от 18 июля 2023 г. № 1407 "Об утверждении Порядка назначения страховой пенсии по старости в автоматическом режиме" (документ не вступил в силу)

В связи с созданием СФР обновлен порядок назначения страховой пенсии по старости в автоматическом режиме. Теперь она назначается не ПФР, а новым Фондом при подаче гражданином через Госуслуги соответствующего заявления. В остальном порядок не претерпел изменений.

## **О пенсионных накоплениях будут информировать по новой форме**

Приказ Фонда пенсионного и социального страхования РФ от 18 июля 2023 г. № 1403 "Об утверждении формы информирования о состоянии пенсионного счета накопительной пенсии застрахованного лица и о результатах инвестирования средств пенсионных накоплений, в том числе о суммах дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию, взносов работодателя, взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений, средств (части средств) материнского (семейного) капитала, направленных на формирование накопительной пенсии, и результатах их инвестирования" (документ не вступил в силу)

В связи с преобразованием ПФР в СФР обновлена форма информирования застрахованного лица о состоянии пенсионного счета накопительной пенсии и о результатах инвестирования пенсионных накоплений.

## **СФР утвердил порядок корректировки сведений персонифицированного учета и индивидуального лицевого счета**

Приказ Фонда пенсионного и социального страхования РФ от 11 июля 2023 г. № 1363 "Об утверждении Порядка осуществления корректировки сведений индивидуального (персонифицированного) учета и внесения уточнений (дополнений) в индивидуальный лицевой счет" (документ не вступил в силу)

Органы СФР вправе в необходимых случаях по результатам проверки полноты и достоверности сведений, учтенных на индивидуальном лицевом счете (ИЛС), а также по заявлению застрахованного лица корректировать эти сведения и вносить уточнения в ИЛС. Фонд утвердил порядок такой корректировки.

Уточняться могут сведения о страховом стаже и трудовой деятельности; о заработке до 1 января 2002 г. Определены основания и порядок внесения корректировок. Установлен перечень документов, подаваемых вместе с заявлением для уточнения данных. Их можно подать лично

или через представителя непосредственно в орган СФР, а также направить в электронной форме, в т. ч. через Единый портал. Решение о корректировке либо об отказе в ней оформляется не позднее 10 рабочих дней со дня поступления заявления и документов.  
Порядок, утвержденный ПФР, утратил силу.

## **СФР будет по новым формам отчитываться о формировании и инвестировании пенсионных накоплений**

Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 5 июля 2023 г. № 569н "Об утверждении форм отчетов Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений"

В связи с созданием Социального фонда России обновлены формы отчетов по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений.  
Формы отчетов ПФР признаны утратившими силу.

## **Разработан примерный порядок организации социальной занятости инвалидов**

Доработанный текст проекта Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ "Об утверждении примерного порядка организации социальной занятости инвалидов" (подготовлен Минтрудом России 06.07.2023)

Подготовлены правила организации в регионах социальной занятости инвалидов, не занятых в соответствии с трудовым законодательством в связи с имеющимися значительно выраженными ограничениями в трудовой деятельности и способных к осуществлению простых видов деятельности только с помощью других лиц. Социальная занятость инвалидов трудоспособного возраста не предполагает осуществления трудовой деятельности, направлена на социальную адаптацию и вовлеченность инвалидов в жизнь общества и осуществляется с согласия инвалидов на возмездной или безвозмездной основе.

Реализация социальной занятости инвалидов будет осуществляться в три этапа.

На первом этапе определяется нуждаемость инвалида в организации социальной занятости, оцениваются навыки инвалида, его способности, а также предпочтения к труду и социальному взаимодействию.

На втором этапе осуществляется индивидуальное обучение инвалида элементарным навыкам и умениям, необходимым для выполнения подобранного вида деятельности, норм и правил взаимоотношений, социального взаимодействия, а также социально-средовая ориентация в условиях выбранной мастерской и формирование мотивации к участию в труде.

На третьем этапе создаются условия для адаптации инвалида к осуществлению деятельности в рамках социальной занятости, включающие в том числе предоставление постоянной значительной помощи других лиц для выполнения подобранных видов деятельности, социально-психологическое сопровождение, предусматривающее содействие в межличностной коммуникации, организацию отдыха, а также персональную помощь в осуществлении действий по передвижению, самообслуживанию, получению информации, ориентации и коммуникации.

## **Форма заявления об отказе от финансирования накопительной пенсии утратит силу**

Проект Приказа Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации "О признании утратившим силу постановления Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 9 сентября 2016 г. № 849п" (подготовлен Социальным фондом России 25.07.2023)

В России с 2024 г. запустят программу формирования долгосрочных сбережений граждан. В связи с этим утратят силу формы заявления об отказе от финансирования накопительной пенсии и направлении на финансирование страховой пенсии 6% индивидуальной части тарифа страхового взноса и об отзыве этого заявления.

## **Последствия принятия решений об использовании объекта социальной инфраструктуры для детей оцениваются по новым правилам**

Постановление Правительства РФ от 24 июля 2023 г. № 1195 "О проведении оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося федеральной государственной собственностью, заключении федеральной государственной организацией, образующей социальную инфраструктуру для детей, договора аренды, договора безвозмездного пользования закрепленных за ней объектов собственности, о реорганизации или ликвидации федеральных государственных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей, за исключением федеральной государственной ..."

Принять решение о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для отдыха и оздоровления детей либо о реорганизации или ликвидации организации, образующей такую инфраструктуру, можно только на основании заключения комиссии по оценке последствий такого решения.

Установлены новые правила:

- проведения оценки последствий принятия решения в отношении объекта, являющегося федеральной госсобственностью;
- проведения оценки последствий принятия решения в отношении федеральных госорганов;
- создания комиссии.

Прежний порядок проведения оценки утрачивает силу.

## **Урегулирована работа комиссии по оценке последствий принятия решений в отношении социальной инфраструктуры для детей**

Постановление Правительства РФ от 24 июля 2023 г. № 1194 "Об общих принципах проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной или муниципальной собственностью, заключении государственной или муниципальной организацией, образующей социальную инфраструктуру для детей, договора аренды, договора безвозмездного пользования закрепленных за ней объектов собственности, об общих принципах проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации государственной или муниципальной ..."

Реконструкция, модернизация, изменение назначения или ликвидация государственного или муниципального объекта социальной инфраструктуры для детей допускаются на основании положительного заключения комиссии по оценке последствий принятия такого решения. Аналогичное заключение требуется и для реорганизации или ликвидации государственной или муниципальной организации, образующей социальную инфраструктуру для детей. Также оцениваются последствия заключения указанной организацией договора аренды, договора безвозмездного пользования закрепленных за ней объектов собственности.

Правительство определило критерии такой оценки, общие принципы ее проведения, а также порядок формирования и деятельности комиссии по оценке.

## **Государство предотвратит перепрофилирование организаций для отдыха и оздоровления детей**

Постановление Правительства РФ от 24 июля 2023 г. № 1193 "Об утверждении перечня случаев, в которых допускается изменение назначения или ликвидация объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной или муниципальной собственностью"

Согласно поправкам к Закону об основных гарантиях прав ребенка изменить назначение или ликвидировать объект отдыха и оздоровления детей можно только в случаях, установленных Правительством. Определен перечень таких случаев.

Изменить назначение можно при наличии потребности у организаций в дополнительных объектах нежилого или жилого назначения.

Ликвидировать объект можно, если:

- он непригоден для дальнейшего использования;
- выбыл из владения, пользования и распоряжения вследствие гибели или уничтожения, а также вследствие невозможности установить местонахождение;
- объект находится в границах участка под строительство иного объекта социальной инфраструктуры для детей.

## **Определен порядок запроса у Социального фонда России сведений в целях предоставления страховых выплат по вкладам в повышенном размере**

Приказ Фонда пенсионного и социального страхования РФ от 10 июля 2023 г. № 1341 "Об утверждении Порядка направления государственной корпорацией "Агентство по страхованию вкладов" запросов о произведенных в отношении вкладчика выплатах в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации и представления Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации запрашиваемой информации"

В особых случаях граждане могут получить страховые выплаты по вкладам в повышенном размере, но не более 10 млн руб. Это касается в т. ч. соцвыплат, пособий. В отношении включенных в реестр обязательств банка перед вкладчиками обязательств банка у уполномоченных органов и организаций запрашивается информация о произведенных выплатах. Определен порядок направления Агентством по страхованию вкладов Социальному фонду России запросов о произведенных в отношении вкладчика выплатах и представления Фондом Агентству ответа.

Приказ о получении сведений от ФСС признан утратившим силу.

## **Обновлен порядок предоставления сведений о суммах пенсионных накоплений**

Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 3 июля 2023 г. № 564н "Об утверждении Порядка и формы предоставления сведений застрахованному лицу о суммах средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета или на пенсионном счете накопительной пенсии, и правах на выплаты за счет средств пенсионных накоплений" (документ не вступил в силу)

С 1 июля 2024 г. будут действовать новые форма и порядок предоставления сведений о суммах пенсионных накоплений. Данные будет предоставлять Социальный фонд России. Прежний порядок утратит силу.

## **Поводов для внеплановых проверок соцучреждений стало больше**

Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 3 июля 2023 г. № 566н "Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания"

Определены еще 2 индикатора риска нарушения обязательных требований для федерального госконтроля (надзора) в сфере соцобслуживания. Это признание аварийным и (или) ветхим здания или помещения, используемого для стационарной формы соцобслуживания, и получение организацией менее 50% баллов по каждому из критериев независимой оценки качества условий оказания соцуслуг.

Ранее изданный приказ по этому вопросу признан утратившим силу.

## **О проверке персональных данных граждан, направленных на МСЭ**

Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ от 5 июля 2023 г. № 13-4/В-1141 О проведении медико-социальной экспертизы без запроса у медицинских организаций копий

документов, подтверждающих персональные данные граждан

Персональные данные граждан, указанные в направлении на медико-социальную экспертизу, нужно проверять с учетом технических возможностей федеральных учреждений МСЭ с использованием СМЭВ.

О расхождении персональных данных, принятых от медорганизаций, со сведениями, полученными в результате межведомственного запроса, нужно уведомлять медорганизацию, которая оформила направление, региональные органы в сфере здравоохранения и Минздрав.

### **Разъяснено, могут ли медико-санитарные части ФСИН представлять бумажные направления на медико-социальную экспертизу**

Письмо Федерального бюро медико-социальной экспертизы Министерства труда и социальной защиты РФ от 6 июля 2023 г. № 39402.ФБ.77/2023 О приеме направлений на медико-социальную экспертизу на бумажном носителе из медико-санитарных частей Федеральной службы исполнения наказаний

Медико-санитарные части ФСИН могут представлять бумажные направления на медико-социальную экспертизу в бюро МСЭ. Прокомментирована данная позиция.

### **Разъяснено, могут ли бюро МСЭ требовать копии СНИЛС и паспортов**

Письмо Федерального бюро медико-социальной экспертизы Министерства труда и социальной защиты РФ от 17 июля 2023 г. № 41252.ФБ.77/2023 Об организации проведения медико-социальной экспертизы без запросов копий паспорта и СНИЛС

Действующими актами, посвященными проведению медико-социальной экспертизы, не предусмотрен запрос дополнительных сведений, прилагаемых к направлению на экспертизу.

### **Урегулируют вопросы электронного документооборота между страхователями и СФР при подаче сведений для персонифицированного учета**

Проект Приказа Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации "Об утверждении Порядка электронного документооборота между страхователями и Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации при представлении сведений для индивидуального (персонифицированного) учета" (подготовлен Социальным фондом России 27.07.2023)

В связи с созданием СФР на базе ПФР и ФСС предложено актуализировать порядок электронного документооборота со страхователями при предоставлении сведений для индивидуального (персонифицированного) учета. Заново определяют способы направления данных.

### **Форматы сведений для обмена информацией между НПФ и СФР будут обновлены**

Проект Приказа Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации "Об утверждении форматов сведений, используемых при обмене информацией между негосударственным пенсионным фондом и Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации" (подготовлен Социальным фондом России 26.07.2023)

В связи с созданием СФР будут установлены новые форматы сведений, используемых при обмене информацией между НПФ и СФР.

### **Установлен порядок назначения единовременных выплат гражданам, участвующим в создании укреплений в приграничных регионах**

Постановление Правительства РФ от 22 августа 2023 г. № 1367 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 14 июля 2023 г. № 518 "О дополнительных социальных гарантиях лицам, выполняющим работы на территориях отдельных субъектов

Российской Федерации, и членам их семей" (документ не вступил в силу)

Лицам, выполняющим работы, связанные с фортификационным оборудованием рубежей в приграничных регионах, а также членам их семей предоставлены дополнительные соцгарантии. В случае гибели из-за увечья при обстрелах, взрывах и разрушениях криминогенного характера, при выполнении должностных обязанностей или смерти в течение года со дня получения такого увечья родственникам умершего (супругу или супруге, родителям и несовершеннолетним детям) будет выплачено в равных долях 5 млн руб. Если работник получит увечье, то ему выплатят 3 млн руб.

Урегулировано назначение и осуществление таких выплат. Информация о членах семьи предоставляется указанными лицами в кадровую службу перед началом исполнения должностных (служебных, трудовых) обязанностей либо выполнения работы (оказания услуг). Для назначения выплаты в СФР направляется заключение о причинно-следственной связи между увечьем и смертью.

### **Планируется отменить одно из условий субсидирования регионов на формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов**

Проект Постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменения в приложение № 1 к государственной программе Российской Федерации "Доступная среда" (подготовлен Минтрудом России 18.08.2023)

Регионам выделяются субсидии на мероприятия, включенные в госпрограммы субъектов, разработанные на основе типовой программы по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в т. ч. детей-инвалидов. Предлагаемыми изменениями отменяется условие о том, что субсидия может быть предоставлена региону не более 3 лет подряд.

### **Назначение и выплата госслужащим пенсии за выслугу лет: ряд измененных правил планируется ввести позднее**

Проект Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ "О внесении изменений в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 3 августа 2022 года № 445н "О внесении изменений в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22 мая 2017 г. № 436н "Об утверждении перечня документов, необходимых для установления пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих, Правил обращения за указанной пенсией, ее установления, проведения проверок документов, необходимых для ее установления, Правил выплаты пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих, осуществления контроля за ее выплатой,..." (подготовлен Минтрудом России 18.08.2023)

До 1 января 2024 г. планируется отложить введение в действие некоторых поправок к процедурам назначения и выплаты госслужащим пенсии за выслугу лет. Речь идет, в частности, о направлении информации о назначении пенсии через Госуслуги, о восстановлении пенсии в отдельных случаях.

### **Порядок контроля за решениями бюро МСЭ будет обновлен**

Проект Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ "Об утверждении Порядка осуществления контроля главными бюро медико-социальной экспертизы за решениями, принятыми бюро медико-социальной экспертизы в городах и районах, являющимися филиалами главных бюро, Федеральным бюро медико-социальной экспертизы за решениями, принятыми главными бюро медико-социальной экспертизы" (подготовлен Минтрудом России 18.08.2023)

Ранее были установлены новые правила признания лица инвалидом. В связи с этим необходимо обновить порядок контроля за решениями бюро МСЭ. Вводится мониторинг решений бюро и главных бюро, а также проведение МСЭ главными бюро и Федеральным бюро

в порядке контроля.

## **Медработники бюро медико-социальной экспертизы получают право на досрочную пенсию**

Проект Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ "Об установлении тождества наименования учреждения "бюро медико-социальной экспертизы" наименованию учреждения "бюро судебно-медицинской экспертизы" (подготовлен Минтрудом России 18.08.2023)

В целях предоставления права на досрочную пенсию медработникам бюро медико-социальной экспертизы планируется установить тождество наименования учреждения "бюро медико-социальной экспертизы" наименованию "бюро судебно-медицинской экспертизы".

## **Составлены справочники параметров технических средств реабилитации**

Письмо Федерального бюро медико-социальной экспертизы Министерства труда и социальной защиты РФ от 1 августа 2023 г. № 44372.ФБ.77/2023 "О направлении справочников параметров технических средств реабилитации, в том числе протезов верхних и нижних конечностей"

Приведены справочники параметров технических средств реабилитации, в т. ч. протезов верхних и нижних конечностей. Они скорректированы с учетом замечаний и предложений Социального фонда России и согласованы с Минтрудом. Справочники используются для формирования индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида (ребенка-инвалида) по результатам проведенной медико-социальной экспертизы. В дальнейшем они будут реализованы в Единой централизованной цифровой платформе в социальной сфере.

## **Разработана типовая форма соглашения о взаимодействии между банками и СФР при направлении средств материнского капитала на улучшение жилищных условий**

Проект Приказа Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации "Об утверждении типовой формы соглашения об информационном взаимодействии между кредитными организациями или единым институтом развития в жилищной сфере, предоставившими кредит (заем), и территориальными органами Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации" (подготовлен Социальным фондом России 16.08.2023)

В связи с созданием СФР подготовлена типовая форма соглашения об информационном взаимодействии между кредитными организациями или единым институтом развития в жилищной сфере, предоставившими кредит (заем), и территориальными органами Фонда при направлении средств материнского капитала на улучшение жилищных условий.

## **Президент РФ дал ряд поручений, связанных с соцподдержкой семей с детьми, кредитованием субъектов МСП, валютными нарушениями, борьбой с безработицей**

Перечень поручений по итогам XXVI Петербургского международного экономического форума (утв. Президентом РФ 16 августа 2023 г. № Пр-1619)

Президент РФ поручил:

- выплачивать универсальное пособие на детей даже при росте доходов членов семьи;
- сохранить право на ежемесячное пособие для родителей, попечителей, усыновителей и опекунов, ухаживающих за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства I группы, если такие получатели имеют частичную занятость;
- сохранить право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком в случае выхода матери (иных

лиц) из отпуска по уходу до достижения ребенком 1,5 лет;

- создать в регионах с высокой безработицей не менее 10 центров подготовки специалистов по техническим специальностям, в т. ч. в сфере ИТ;
- предусмотреть для учеников выплату стипендии за счет будущего работодателя и гарантии трудоустройства;
- обеспечить льготное кредитование строительства круглогодичных парков развлечений, аквапарков и горнолыжных курортов;
- перейти с проверок на профилактические мероприятия в отношении субъектов, деятельность которых не относится к высокой или чрезвычайно высокой категории риска причинения вреда;
- объявить амнистию для резидентов, не выполнивших требований валютного законодательства в период действия моратория на применение ответственности, если их невыполнение обусловлено применением антироссийских санкций.

Ряд поручений касается туризма, кредитования субъектов МСП, продвижения отечественных электронных торговых площадок на зарубежных рынках, использования социального контракта и др.

### **СФР регламентирует госуслугу по выплате единовременного пособия беременной жене военнослужащего-призывника**

Проект Приказа Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации "Об утверждении Административного регламента Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по предоставлению государственной услуги "Предоставление единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву" (подготовлен Социальным фондом России 14.08.2023)

Подготовлен регламент СФР по предоставлению единовременного пособия беременной жене военнослужащего-призывника.

Услуга будет предоставляться постоянно проживающим в России гражданам РФ, иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также беженцам. Информация о порядке ее предоставления будет размещаться на Едином портале. Максимальный срок оказания госуслуги - 5 рабочих дней со дня регистрации заявления и необходимых документов. Ее результаты можно будет получить в территориальном органе Фонда, посредством Единого портала, почтой или в МФЦ.

### **Уточнен порядок ежемесячных выплат на ребенка до трех лет из средств маткапитала**

Постановление Правительства РФ от 12 августа 2023 г. № 1327 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2023 г. № 133" (документ не вступил в силу)

С 1 января 2023 г. семьи могут получать ежемесячные выплаты на детей до 3 лет из средств маткапитала вне зависимости от очередности их рождения. Кабмин уточнил порядок и условия такой поддержки.

В частности, в перечень документов, необходимых для получения указанной выплаты, включены сведения о доходах заявителя. Скорректированы формы заявлений о получении выплаты и об отказе от этого. С 3 до 6 месяцев увеличен срок подачи заявления для получения выплаты с месяца рождения ребенка. Расширен перечень видов доходов семьи, учитываемых при расчете ее среднедушевого дохода.

Постановление вступает в силу с 1 января 2024 г.



## *Вопросы образования*

### **Аккредитация образовательной деятельности: Рособрнадзор будет оказывать госуслугу по новым правилам**

Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 4 июля 2023 г. № 1287 "Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки государственной услуги по государственной аккредитации образовательной деятельности"

С 1 сентября 2023 г. будет действовать новый порядок госаккредитации образовательной деятельности. Речь идет о госуслуге, оказываемой Рособрнадзором. Решено отказаться от свидетельств об аккредитации. Получателям госуслуги будет направляться уведомление об аккредитации, выписка из реестра аккредитованных лиц. Максимальный срок предоставления аккредитации решено сократить до 20 рабочих дней. Результаты можно будет получить через Госуслуги, посредством информсистемы Рособрнадзора. Прежний порядок утратит силу.

### **Предложены особенности получения начального общего образования в местах традиционного проживания и традиционной деятельности коренных малочисленных народов**

Доработанный текст проекта Приказа Министерства просвещения РФ "О внесении изменений в Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 22 марта 2021 г. № 115" (подготовлен Минпросвещения России 24.07.2023)

Закрепляются особенности получения начального общего образования обучающимися, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока, ведущим кочевой и (или) полукочевой образ жизни, в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

Школа сможет сама установить начало учебного года. Допускается чередовать периоды учебного времени и каникул. Продолжительность каникул должна составлять не менее 7 календарных дней. Сроки начала и окончания каникул также определит школа.

### **Появился новый перечень органов и организаций, которые могут направлять предложения об общих объемах контрольных цифр приема в вузы**

Приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 7 июля 2023 г. № 682 "Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, других главных распорядителей средств федерального бюджета, общероссийских объединений работодателей и иных организаций, осуществляющих деятельность в соответствующей сфере, предоставляющих предложения об общих объемах контрольных цифр приема для обучения по программам бакалавриата, программам специалитета и программам магистратуры за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета"

Минобрнауки составило новый перечень ФОИВ, общероссийских объединений работодателей и иных организаций, которые могут направлять предложения об общих объемах контрольных цифр приема для обучения по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры и ординатуры за счёт федерального бюджета. Исключено искусствоведение (код

укрупненной группы специальностей или направлений подготовки высшего образования 50.00.00), включены изобразительное и прикладные виды искусств (54.00.00).

### **Минобрнауки установит перечень должностей, которые могут занимать студенты вузов**

Проект Постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменения в Положение о Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации" (подготовлен Минобрнауки России 31.07.2023)

В перечень полномочий Минобрнауки включается определение должностей учебно-вспомогательных работников и работников сферы научного обслуживания в вузах и научных организациях, которые могут занимать студенты вузов.

### **Даны рекомендации по разработке программ высшего образования, предусматривающих получение нескольких квалификаций**

Письмо Министерства науки и высшего образования РФ от 21 июля 2023 г. № МН-5/2645-ДА "О применении отдельных норм законодательства об образовании"

Минобрнауки направило рекомендации по разработке и реализации программ высшего образования, предусматривающих возможность одновременного получения обучающимися нескольких квалификаций.

В частности, такая программа может быть разработана по нескольким направлениям подготовки (специальностям) соответствующего уровня высшего образования, интегрирована с программой профессиональной переподготовки или профессионального обучения.

### **Не во всех школах должны быть стрелковые тир или места для стрельбы**

Кассационное определение СК по административным делам Верховного Суда РФ от 19 июля 2023 г. № 66-КАД23-2-К8 Судебные акты отменены, в удовлетворении административного иска о возложении на школу обязанности оборудовать образовательное учреждение стрелковым тиром отказано, поскольку изучение предмета ОБЖ осуществляется на базовом уровне, который не предусматривает обучение навыкам стрельбы и огневой подготовки, следовательно, не возлагает обязанность оборудовать школу стрелковым тиром

Прокуратура потребовала обязать школу оборудовать стрелковый тир или место для стрельбы (электронный стрелковый тренажер).

Три инстанции поддержали позицию прокуратуры. При этом они исходили из того, что в любой школе должен быть тир или место для стрельбы. Это требование предусмотрено Инструкцией об организации обучения граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях.

ВС РФ указал на ошибочность такого подхода.

Предметы могут быть представлены в учебном плане образовательного учреждения либо на базовом, либо на профильном уровне. В отличие от базового, профильный уровень направлен на более углубленное изучение предмета, нацелен на будущую профессию. Следовательно, и материально-техническое оснащение должно зависеть от уровня изучения - базового или профильного.

Навыкам стрельбы и огневой подготовки обучаются при изучении ОБЖ на профильном уровне среднего (полного) общего образования.

В данном случае учебные предметы в школе изучались по Федеральному государственному образовательному стандарту среднего общего образования. Он устанавливает базовый уровень изучения ОБЖ и не предусматривает обучение навыкам стрельбы и огневой подготовки. Следовательно, данное учреждение не обязано оборудовать тир или место для стрельбы.

## **Уточнят перечень вузов, проводящих экзамены для мигрантов**

Проект Приказа Министерства науки и высшего образования РФ "О признании утратившим силу пункта 13 перечня организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 481" (подготовлен Минобрнауки России 26.07.2023)

Из перечня организаций, проводящих экзамен по русскому языку как иностранному, истории России и основам российского законодательства, планируется исключить Тихоокеанский государственный университет.

## **Предложен порядок направления в РАН проектов программ развития научных организаций и вузов Росавиации**

Проект Приказа Федерального агентства воздушного транспорта "Об утверждении порядка направления на экспертизу в федеральное государственное бюджетное учреждение "Российская академия наук" проектов программ развития образовательных организаций высшего образования и научных организаций, осуществляющих научные исследования за счет средств федерального бюджета, находящихся в ведении Федерального агентства воздушного транспорта, и отдельных проектов в составе таких программ" (подготовлен Росавиацией 28.07.2023)

Росавиация направляет в РАН на экспертизу проекты программ развития подведомственных научных организаций и вузов, выполняющих научные исследования за счет федерального бюджета. Речь также идет об отдельных проектах в составе упомянутых программ. Ведомство определит порядок направления проектов.

## **Как подтвердить свой статус для поступления в вуз по отдельной квоте**

Письмо Министерства науки и высшего образования РФ от 11 июля 2023 г. № МН-5/186977 "О направлении рекомендаций"

Разработаны методические рекомендации по приему на обучение по программам специалитета и бакалавриата на места в пределах отдельной квоты. Указано, чем подтверждается статус лица для поступления по квоте.

## **Какие проекты в сфере образования стартуют с нового учебного года - информация Минпросвещения**

Письмо Министерства просвещения РФ от 10 августа 2023 г. № ТВ-1552/03 "О направлении информации"

С 1 сентября 2023 г. стартует ряд проектов в сфере образования, предусматриваются отдельные нововведения.

Например, предусмотрены апробация учебного предмета "Основы безопасности и защиты Родины", использование единых государственных учебников истории для 10-11 классов, ФГИС "Моя школа" при реализации образовательных программ с применением дистанционных технологий, электронного обучения. Запланирован отборочный этап Всероссийской олимпиады по искусственному интеллекту для учеников 8-11 классов.

## **Разъяснены права образовательных организаций и педагогов по разработке образовательных программ и их компонентов**

Письмо Министерства просвещения РФ от 11 августа 2023 г. № 05-ПГ-МП-28570 О разработке образовательных программ, в том числе шаблонов рабочих программ дисциплин (модулей) и иных компонентов, входящих в образовательные программы

Минпросвещения разъяснило, что порядок разработки образовательных программ, в т. ч. шаблоны рабочих программ дисциплин (модулей) и иных компонентов программ, определяются локальными нормативными актами образовательной организации.

Педагоги вправе участвовать в разработке образовательных программ, в т. ч. их компонентов.

### **Минпросвещения назвало преимущества целевого обучения в ссузах**

Письмо Министерства просвещения РФ от 2 августа 2023 г. № 05-2528 "О направлении информации"

Приведена информация по заключению договоров о целевом обучении для студентов организаций среднего профобразования, выходящих на практику на предприятия. Указаны преимущества такого образования, даны рекомендации учебным заведениям.

### **В России будет создана федеральная информсистема оценки качества образования**

Проект Постановления Правительства Российской Федерации "О государственной информационной системе "Федеральная информационная система оценки качества образования" (подготовлен Рособрнадзором 18.08.2023)

Разработаны правила формирования и ведения федеральной информсистемы оценки качества образования. Ее оператором станет Рособрнадзор. Система нужна для сбора, обработки, систематизации и хранения информации о реализации мероприятий по оценке качества образования, перечень которых установит Правительство. Указан состав включаемых в нее сведений. Информация будет храниться в системе 10 лет.

### **Для регионов подготовлен новый регламент по лицензированию образовательной деятельности**

Проект Приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки "Об утверждении Административного регламента по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации "Предоставление органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности" (подготовлен Рособрнадзором 17.08.2023)

Рособрнадзор разработал новый регламент региональных госорганов по лицензированию образовательной деятельности. Он заменит регламент 2022 г.

Предусматривается несколько вариантов предоставления госуслуги в зависимости от признаков заявителя, которые определяются путем профилирования, а также от результата ее оказания. Максимальный срок ее оказания - 5 рабочих дней со дня регистрации заявления и необходимых документов. Ее результаты можно будет получить почтой, в т. ч. электронной или посредством Единого или регионального портала. Услуга не будет предоставляться в МФЦ.

### **Расширен перечень ФГОС, соблюдение которых оценивает Рособрнадзор**

Изменения, которые вносятся в Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденный руководителем Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки А.А. Музаевым 28.02.2023 (утв. Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки 11 августа 2023 г.)

В перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых

Рособрнадзор оценивает в рамках федерального госконтроля (надзора) в сфере образования, включены новые ФГОС среднего профобразования.

## **Расширен перечень актов, соблюдение которых проверяется в рамках федерального госконтроля в сфере образования**

Изменения, которые вносятся в Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденный руководителем Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки А.А. Музаевым 28.02.2023 (утв. Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки 14 августа 2023 г.)

Порядок перераспределения вакантных мест в вузе, позволяющий участникам СВО перевестись с платного обучения на бюджет, включен в перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых Рособрнадзор оценивает в рамках федерального госконтроля (надзора) в сфере образования.

## **Об организации образовательной деятельности учреждений спортподготовки**

Методические рекомендации по организации деятельности организаций, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки с учетом применения норм Федерального закона от 30 апреля 2021 г. № 127-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 10 августа 2023 г., Министерством спорта РФ 9 августа 2023 г., Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки 9 августа 2023 г.)

Даны рекомендации относительно ведения деятельности организаций, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки. Помимо прочего, рассмотрены вопросы лицензирования, получения санитарно-эпидемиологического заключения, зарплаты и аттестации тренеров-преподавателей, разработки дополнительных образовательных программ спортивной подготовки.

## **С 1 марта 2024 г. появятся кочевые дошкольные группы**

Проект Приказа Министерства просвещения РФ "О внесении изменений в приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 373 "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования" (подготовлен Минпросвещения России 14.08.2023)

С 1 марта 2024 г. планируется внести изменения в порядок реализации программ дошкольного образования.

Региональными и местными органами будут создаваться условия для получения дошкольного образования коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока непосредственно в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

Кочевые дошкольные группы смогут иметь любую направленность или осуществлять присмотр и уход за детьми без реализации образовательной программы дошкольного образования.

Материально-техническое и учебно-методическое обеспечение кочевых дошкольных групп возложат на образовательную организацию.

Режим функционирования кочевых дошкольных групп будет определяться исходя из особенностей жизнедеятельности и потребностей коренных малочисленных народов.

## **Об учебниках истории для 10-11 классов**

Письмо Министерства просвещения РФ от 7 августа 2023 г. № АБ-3318/03 "Об использовании единых учебников истории для 10-11 классов"

Минпросвещения назвало учебники истории и разработанные в комплекте с ними учебные пособия для среднего общего образования, которые могут использоваться в образовательном процессе с 1 сентября 2023 г.

## **В России будут выявлять и одаренную молодежь**

Проект Постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Правила выявления детей, проявивших выдающиеся способности, и сопровождения их дальнейшего развития" (подготовлен Минпросвещения России 09.08.2023)

Действие правил выявления детей, проявивших выдающиеся способности, планируется распространить на молодежь. Уточняется порядок организации олимпиад и иных интеллектуальных и (или) творческих конкурсов и участия в них. Пересматриваются нормы о сопровождении дальнейшего развития детей и молодежи.

## **При приеме в школы дети участников СВО получают приоритет**

Проект Приказа Министерства просвещения РФ "О внесении изменения в Порядок приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденный приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № 458" (подготовлен Минпросвещения России 10.08.2023)

До 1 марта 2026 г. во внеочередном порядке будут предоставляться места в школах детям сотрудников войск нацгвардии, военнослужащих и граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, погибших (умерших) при выполнении задач в ходе СВО либо позднее указанного периода, но вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при выполнении задач, в т. ч. усыновленным (удочеренным) или находящимся под опекой или попечительством в семье, включая приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами регионов, в патронатную семью.

Места будут предоставляться по месту жительства семей таких детей.

## ***Вопросы здравоохранения***

### **Установлены виды и условия оказания лицензируемой медпомощи по психотерапии**

Приказ Министерства здравоохранения РФ от 11 июля 2023 г. № 356н "О внесении изменений в классификатор работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19 августа 2021 г. № 866н" (документ не вступил в силу)

Правительство ранее отнесло работы (услуги) по психотерапии к лицензируемым видам медицинской деятельности. В связи с этим Минздрав определил виды и условия оказания такой медпомощи. Ее можно получить амбулаторно, в дневном и круглосуточном стационаре, а также в рамках санаторно-курортного лечения. Предусмотрены 3 вида медпомощи по психотерапии: первичная специализированная медико-санитарная, специализированная и паллиативная.

### **Обновлены рекомендации по вакцинации против кори**

Письмо Министерства здравоохранения РФ от 14 июля 2023 г. № 15-2/И/2-12676 О направлении рекомендаций по вакцинации против кори детей разного возраста с применением моно- и поликомпонентных вакцин

Минздрав направил новые рекомендации для специалистов медучреждений по вакцинации против кори детей и взрослых разного возраста с применением моно- и поликомпонентных

вакцин.

Дети и взрослые с абсолютными противопоказаниями к вакцинации живыми вакцинами (иммунодефицит, злокачественные новообразования, беременность) не прививаются противокоревой вакциной. В случае контакта таким пациентам вводится нормальный иммуноглобулин человека в соответствии с инструкцией по применению.

Все дозы коревой вакцины, введенные в рамках проведения догоняющей иммунизации, должны быть засчитаны и как плановые вакцинации для формирования дальнейшего графика прививок.

### **Утратит силу порядок определения норм и условий бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания**

Доработанный текст проекта Постановления Правительства Российской Федерации "О признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 13 марта 2008 г. № 168 и об исключении пункта 870 из перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам,..." (подготовлен Минтрудом России 30.07.2023)

Планируется признать утратившим силу порядок определения норм и условий бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания, молока или других равноценных продуктов и выплаты эквивалентной компенсации.

Причина - наличие дублирующих норм в нескольких НПА.

### **Расширен перечень электронных госуслуг в сфере здравоохранения**

Информация Министерства здравоохранения РФ от 27 июля 2023 г. "Минздрав России расширил перечень услуг, доступных для получения через портал Госуслуг"

Медики, работающие в организациях Минздрава, могут подать заявление в Центральную аттестационную комиссию через Госуслуги. Сервис доступен в пилотном режиме для специалистов профилей "Терапия" и "Травматология и ортопедия". Срок предоставления услуги уменьшен со 120 до 63 рабочих дней.

На Госуслугах можно подать заявление для получения доступа в федеральный реестр медорганизаций и федеральный регистр медработников. Это может сделать руководитель организации или ИП.

Организации и ИП могут дистанционно получить заключение о том, что в границах географического объекта они производят товар, обладающий особыми свойствами. Оно необходимо для выдачи свидетельства об исключительном праве на наименование места происхождения товара.

Организации могут подать через Госуслуги заявления для регистрации предельных отпускных цен на лекарства и получения разрешений на клинические исследования препаратов, на ввоз партии лекарств, на ввоз и вывоз биоматериалов, а также на ввоз незарегистрированных препаратов для оказания помощи по жизненным показаниям конкретного пациента либо пациентам с редкой или особо тяжелой патологией.

### **За нарушение порядка и сроков представления информации в ГИС в сфере здравоохранения будут штрафовать**

Федеральный закон от 31 июля 2023 г. № 402-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (документ не вступил в силу)

С 1 апреля 2024 г. для региональных чиновников вводятся штрафы в 15-25 тыс. руб. за нарушение порядка представления в ГИС в сфере здравоохранения информации о медорганизациях и лицах, осуществляющих меддеятельность.

За повторное правонарушение будут назначать штраф в 20-30 тыс. или дисквалифицировать на срок до 1 года.

## **Минздрав разъяснил, чем руководствоваться в вопросах показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения детей**

Письмо Министерства здравоохранения РФ от 19 июля 2023 г. № 15-3/3070678-16688 О недействии медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения детей (кроме больных туберкулезом)

Отвечая на вопрос, действуют ли медицинские показания и противопоказания для санаторно-курортного лечения детей (кроме больных туберкулезом), утвержденные в 1999 г., Минздрав разъяснил, что в настоящее время действуют перечни медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения, утвержденные в 2020 г.

## **Жители новых регионов могут получить бесплатную медпомощь по всей стране**

Постановление Правительства РФ от 19 августа 2023 г. № 1361 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 г. № 1134 и признании утратившим силу пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 г. № 298"

В 2023 г. гражданам и лицам без гражданства, проживающим в ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях, медпомощь на территории России, за исключением указанных регионов, бесплатно оказывается учреждениями Минздрава и ФМБА, а также региональными и муниципальными медорганизациями.

Гражданам России, лицам, состоявшим в гражданстве ДНР или ЛНР, гражданам Украины и лицам без гражданства, проживающим в новых регионах, медпомощь на территориях ДНР и ЛНР бесплатно оказывается учреждениями Минздрава.

Постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

## **Правительство проработает вопрос льготного поступления сельских жителей в медколледжи**

Перечень поручений по вопросам совершенствования кадрового обеспечения системы здравоохранения (утв. Президентом РФ 25 августа 2023 г. № Пр-1675)

В целях совершенствования кадрового обеспечения системы здравоохранения Президент поручил Правительству проработать вопросы, предусматривающие:

- предоставление льгот лицам, проживающим на селе и в небольших городах, при поступлении на обучение по направлению "Здравоохранение и медицинские науки";
- упрощение процедуры оформления документов для прохождения медицинскими и фармацевтическими работниками периодической аккредитации специалиста;
- признание указанных работников прошедшими аккредитацию на основании ее успешного прохождения для получения квалификационной категории по аналогичной специальности с занесением этой информации в регистр медработников ЕГИС;
- закрепление за кадровыми службами медорганизаций обязанностей по оказанию консультационно-методической помощи по вопросам аккредитации специалиста.

Срок исполнения этих поручений - март и май 2024 г.

## **Упрощены госзакупки медизделий и лечебного питания для пациентов с тяжелыми заболеваниями**

Постановление Правительства РФ от 22 августа 2023 г. № 1368 "Об утверждении Правил формирования перечня медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое



фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии, в описании которых при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд допускается указание на товарный знак" (документ не вступил в силу)

Больницы смогут закупать медизделия и продукты лечебного питания по конкретным торговым наименованиям - без обязанности учитывать возможные эквиваленты, как это требуется в общем порядке при госзакупках. Правительство установило правила формирования перечня таких изделий и лечебного питания.

Речь идет о госзакупках для конкретных пациентов по медицинским показаниям. Например, при индивидуальной непереносимости тех или иных компонентов или по жизненным показаниям.

Заявление о включении медизделия или специализированных продуктов в перечень смогут направлять в Минздрав региональные органы здравоохранения, их главные внештатные специалисты, а также медорганизации, в которых оказывается помощь конкретному пациенту. Рассматривать заявление будет специальная межведомственная комиссия, в состав которой войдут представители Минздрава, Минпромторга, ФАС, Росздравнадзора и Роспотребнадзора. При этом будет учитываться соответствующее заключение профильного главного внештатного специалиста. Сам перечень будет утверждаться Правительством.

### **Переход на электронные медкнижки решено отложить на год**

Приказ Министерства здравоохранения РФ от 15 августа 2023 г. № 429н "О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 90н "Об утверждении формы, порядка ведения отчетности, учета и выдачи работникам личных медицинских книжек, в том числе в форме электронного документа"

С 1 сентября 2023 г. будет действовать новый порядок получения медкнижек в новом электронном формате. Согласно внесенным изменениям до 1 сентября 2024 г. можно будет оформлять бумажные медкнижки по ранее действовавшей форме. Уточнен порядок обращения за формированием медкнижки.

Приказ вступает в силу с 31 августа 2023 г.

### **Лицензионные требования для медицинской деятельности будут актуализированы**

Проект Постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")" (подготовлен Минздравом России 16.08.2023)

Планируется уточнить лицензионные требования для осуществления медицинской деятельности. Предлагаемые поправки связаны с созданием федерального реестра медицинских и фармацевтических организаций и федерального регистра медицинских и фармацевтических работников.

### ***Вопросы экологии и охраны окружающей среды***

### **Будут закреплены отдельные полномочия Роспотребнадзора, Росприроднадзора и Минприроды по вопросам ликвидации накопленного вреда окружающей среде**

Проект Постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (подготовлен Минприроды России 28.07.2023)

Роспотребнадзор будет оценивать воздействие объектов накопленного вреда окружающей

среде на жизнь и здоровье граждан по утвержденной им методике.

Росприроднадзор займется обследованием и оценкой объектов по иным направлениям, а также будет выдавать заключения о ликвидации накопленного вреда.

Госреестром объектов накопленного вреда окружающей среде займется Минприроды.

### **Об исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду при изменении категории объекта**

Письмо Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 26 июля 2023 г. № РН-03-01-34/27030 "О начислении платы при изменении категории объектов НВОС"

Правилами исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду предусмотрена возможность неприменения повышающих коэффициентов в случае изменения категории объекта НВОС по результатам актуализации и (или) корректировки учетных сведений о таком объекте. Росприроднадзор разъяснил соответствующие нормы.

### **Хозяйствующие субъекты самостоятельно относят вещества и предметы к побочным продуктам производства**

Письмо Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 13 июля 2023 г. № 25-47/25610 "О побочных продуктах производства"

К побочным продуктам производства могут быть отнесены вещества и предметы, образующиеся при создании основной продукции, в том числе при выполнении работ и оказании услуг, и не являющиеся целью данного производства, работ или услуг, если они пригодны в качестве сырья в производстве либо для потребления в качестве продукции.

Побочные продукты производства признаются отходами при их размещении на объектах размещения отходов, а также при неиспользовании таких продуктов в собственном производстве либо при передаче другим лицам в качестве сырья или продукции через 3 года после отнесения веществ и предметов к побочным продуктам производства.

Хозяйствующие субъекты самостоятельно относят вещества и предметы к отходам либо побочным продуктам. Правительством установлен перечень веществ и предметов, которые не могут быть отнесены к побочным продуктам производства.

При обращении отработанной продукции запрещается смешение с нефтью (газовым конденсатом), бензином, керосином, топливом (дизельным, судовым, котельно-печным, мазутом) для получения топлива, предназначенного для энергетических установок, за исключением случаев, разрешенных органами стран Таможенного союза. Требования по обращению с группой однородных отходов "Минеральные и синтетические масла, утратившие потребительские свойства" установлены Минприроды.

### **Разъяснения Минприроды по разработке нормативов допустимых сбросов для объектов I категории**

Письмо Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 19 июля 2023 г. № 12-53/26276 "О разработке нормативов допустимых сбросов"

Организации и ИП, ведущие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение. Заявка на его выдачу должна содержать в т. ч. нормативы допустимых сбросов, соответствующие санитарно-эпидемиологическим и иным требованиям, а также расчеты этих нормативов. Правила рассмотрения заявок, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва разрешения утверждены Правительством РФ. Иных согласительных процедур в отношении расчетов нормативов в рамках рассмотрения заявки не предусмотрено.

С 1 января 2019 г. и до получения разрешений в установленные сроки допускается выдача или переоформление разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимитов на выбросы, разрешений на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимитов на сбросы, нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в порядке,

установленном Правительством РФ или уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Действует Административный регламент Росводресурсов по утверждению нормативов допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей по согласованию с Росгидрометом, Роспотребнадзором, Росрыболовством и Росприроднадзором.

## **Роснедра разъяснили возможность использования золошлаковых отходов V класса опасности**

Письмо Федерального агентства по недропользованию от 19 июля 2023 г. № АГ-04-23/15365 Об использовании золошлаковых отходов V класса опасности

С 1 сентября 2023 г. можно использовать золошлаковые отходы V класса опасности для ликвидации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недр, рекультивации земель в соответствии с проектами, получившими положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Использование таких отходов будет являться их утилизацией.

## **Нюансы заполнения заявки о постановке на учет объекта негативного воздействия на окружающую среду**

Письмо Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 25 июля 2023 г. № 12-47/27174 "О применении методики количественного определения объемов выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов"

В заявке о постановке на учет объекта негативного воздействия на окружающую среду указывается в т. ч. масса выбросов парниковых газов, являющихся одновременно загрязняющими или озоноразрушающими веществами, в пересчете на углекислый газ (СО<sub>2</sub>-эквивалент). При этом нужно использовать методики количественного определения объемов выбросов и поглощений парниковых газов, действующие с 1 марта 2023 г.

## **Предложены новые правила составления территориальных схем обращения с отходами**

Проект Постановления Правительства Российской Федерации "О разработке, рассмотрении, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем и признании утратившими некоторых актов Правительства Российской Федерации" (подготовлен Минприроды России 28.07.2023)

Планируется обновить содержание территориальных схем обращения с отходами, ее электронной модели. Схемы будут разрабатываться минимум на 10 лет. При их составлении будут использоваться в т. ч. сведения из информационных систем, данные об инвентаризации и о мониторинге состояния объектов размещения отходов. Уточняются правила общественного обсуждения, утверждения и корректировки схем.

## **Минприроды установит показатели наилучших доступных технологий утилизации и обезвреживания отходов I-II классов опасности**

Проект Приказа Министерства природных ресурсов и экологии РФ "Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды Технологические показатели наилучших доступных технологий утилизации и обезвреживания отходов I-II классов опасности" (подготовлен Минприроды России 27.07.2023)

Предложены показатели наилучших доступных технологий утилизации и обезвреживания отходов I-II классов опасности. Речь пойдет о выбросах загрязняющих веществ в атмосферу и о

сбросах в водные объекты при утилизации и обезвреживании отходов термическим и иными способами.

## **Соблюдать обязательные требования при эксплуатации объекта НВОС поможет руководство Росприроднадзора**

Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 17 июля 2023 г. № 338 "Об утверждении Руководства по соблюдению обязательных требований, связанных с государственным учетом объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору)"

Даны рекомендации по учету объектов негативного воздействия на окружающую среду (НВОС), актуализации сведений о них. Разъяснен порядок соблюдения обязательных требований при строительстве на объекте НВОС.

## **Срок рассмотрения заявки на получение разрешения на выбросы планируется сократить**

Проект Постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух" (подготовлен Минприроды России 25.07.2023)

До 30 рабочих дней планируется сократить срок рассмотрения территориальным органом Росприроднадзора заявки и материалов на получение разрешения на выбросы, в рамках которого устанавливаются нормативы допустимых выбросов и временно разрешенных выбросов.

## **Об отнесении юрлиц к регулируемым организациям для ограничения выбросов парниковых газов**

Письмо Министерства экономического развития РФ от 3 июля 2023 г. № Д05и-21142 "О критериях отнесения организации к регулируемой"

Для целей Закона об ограничении выбросов парниковых газов к регулируемым относятся юрлица с выбросами от 150 тонн углекислого газа в год за период до 1 января 2024 г. Сообщается, что филиалы и представительства юрлицами не являются. Объем выбросов определяется по юрлицу в целом, включая филиалы и представительства.

## **Вносим плату за негативное воздействие на окружающую среду объектами I категории**

Письмо Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 25 июля 2023 г. № 19-47/27008 "О плате за негативное воздействие на окружающую среду"

Организации и предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение. Заявка на его получение должна содержать нормативы допустимых выбросов и сбросов высокотоксичных веществ и веществ, обладающих канцерогенными и мутагенными свойствами (веществ I и II класса опасности).

Указанными организациями и предпринимателями разрабатываются технологические нормативы.

Платежной базой для исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду по итогам отчетного периода является объем или масса выбросов и сбросов загрязняющих веществ либо объем или масса размещенных в отчетном периоде отходов производства и потребления.

Платежная база определяется лицами, обязанными вносить плату, самостоятельно на основе данных производственного экологического контроля для каждого стационарного источника,

фактически использовавшегося в отчетный период, в отношении каждого загрязняющего вещества, включенного в правительственный перечень, и каждого класса опасности отходов производства и потребления.

Если фактическая масса или объем выбросов и сбросов загрязняющих веществ, отраженная в заявке о постановке объекта на учет, превышает расчетное значение, то сведения об объекте подлежат актуализации.

## **В России появится новый лесной реестр**

Постановление Правительства России от 25.08.2023 № 1378 "Об утверждении Правил ведения государственного лесного реестра"

С 2025 г. заработает обновленный государственный лесной реестр. В нем будут отображаться данные о лесничествах, информация о древесине, сделках с ней и продукцией ее переработки, сведения о пунктах складирования заготовленной древесины и объектах лесопереработки. Ресурс будет содержать лесные карты, аналитическую информацию и иные сведения.

Реестр будет функционировать на базе создаваемой ФГИС лесного комплекса, оператором которой станет Рослесхоз.

Постановление вступает в силу с 1 января 2025 г. и действует до 1 января 2031 г.

## **Составлен план совершенствования законодательства для повышения эффективности использования земель**

Распоряжение Правительства РФ от 23 августа 2023 г. № 2270-р Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по совершенствованию законодательства РФ, направленного на повышение эффективности использования земель в РФ

Вовлечение земель в хозяйственный оборот и повышение эффективности их использования - главные цели плана мероприятий по совершенствованию законодательства в сфере земельных отношений.

Росреестр, Минприроды, Минсельхоз, Минстрой, Минтранс, Минэнерго и Минэкономразвития в октябре 2023 г. должны внести в Правительство законопроект, предусматривающий создание новых механизмов для наполнения ЕГРН сведениями о границах земельных участков, а также данными о зарегистрированных правах на здания, сооружения и помещения.

В Земельном кодексе появится понятие "освоение земельных участков, находящихся в границах населенных пунктов, а также садовых и огородных земельных участков".

Росреестр, Минцифры, Минстрой, ФАС, Казначейство, Минфин и Минсельхоз должны разработать законопроект об усовершенствовании процедуры торгов земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Планируется установить правила определения соразмерности площади земельных участков и расположенных на них строений.

В октябре 2023 г. в Правительство должен быть представлен законопроект о возможности подготовки документов и подачи заявлений об образовании земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, с использованием Национальной системы пространственных данных.

## **Как быть, если на момент получения лицензии на утилизацию отходов I-IV классов опасности не требовалось заключение ГЭЭ**

Письмо Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 2 августа 2023 г. № СЖ-10-01-34/27946 "О рассмотрении обращения"

Если при проведении периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям будет установлено отсутствие положительного заключения ГЭЭ при утилизации отходов I-IV классов опасности, то такой лицензиат не сможет подтвердить

соответствие своей деятельности действующим лицензионным требованиям.

В рассматриваемом случае лицензиат работает по лицензии, выданной с учетом действовавших ранее требований. Необходимость прохождения ГЭЭ, если юрлицо уже имеет лицензию на утилизацию отходов I-IV классов, законодательством не предусмотрена.

Если при проведении периодического подтверждения соответствия будет выявлено несоответствие лицензионным требованиям, лицензирующий орган направляет лицензиату перечень выявленных нарушений с указанием срока их устранения.

Периодическое подтверждение соответствия проводится каждые 3 года со дня предоставления лицензии, если не предусмотрен больший период.

### **Планируется дополнить единую систему государственного экологического мониторинга**

Проект Постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)" (подготовлен Минприроды России 09.08.2023)

Единую систему государственного экологического мониторинга планируется дополнить подсистемой фонового мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты.

Будет дополнен перечень видов информации, включаемой в госфонд данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).

### **Минприроды обновит регламент по предоставлению регионами федеральных водных объектов в пользование**

Проект Приказа Министерства природных ресурсов и экологии РФ "Об утверждении административного регламента по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданного полномочия Российской Федерации по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования" (подготовлен Минприроды России 14.08.2023)

Для регионов подготовлен новый регламент по предоставлению федеральных водных объектов или их частей в пользование на основании договоров водопользования. Он заменит регламент 2020 г.

Решения о предоставлении водного объекта либо об отказе в этом будет приниматься в течении 15 рабочих дней с момента получения заявления и необходимых документов; в течении 36 рабочих дней, в случае, если договор водопользования заключается по результатам аукциона. Госуслугу можно будет получить в МФЦ.