

Обзор законодательства и правоприменительной практики

май 2023 г.

Социальное обеспечение

Правительство ввело единый стандарт предоставления федеральным льготникам компенсации по коммунальным услугам

Постановление Правительства РФ от 27 мая 2023 г. № 835 "Об утверждении единого стандарта предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан"

С 1 июля 2023 г. начнут применяться единые подходы к предоставлению компенсации расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг для федеральных льготников. К ним относятся ветераны боевых действий, инвалиды и граждане, пострадавшие из-за радиационных или техногенных катастроф.

Утверждена унифицированная форма заявления на предоставление компенсации. Определен перечень документов, необходимых для получения льготы. Документы можно подать на Госуслугах, в МФЦ или лично в орган, предоставляющий услугу. Решение по заявлению принимается в течение 10 рабочих дней.

У региональных и муниципальных властей сохраняется право при назначении аналогичных мер устанавливать дополнительные требования.

Вводится единый подход к выплате родителям компенсации за детский сад

Постановление Правительства РФ от 27 мая 2023 г. № 829 "Об утверждении единого стандарта предоставления государственной и (или) муниципальной услуги "Выплата компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации" (документ не вступил в силу)

С 1 июля 2023 г. вводится единый стандарт выплаты родителям компенсации за нахождение ребенка в детском саду.

Предусмотрена унифицированная форма заявления о выплате компенсации, установлен перечень прилагаемых к нему документов, определены способы подачи документов. Закреплен срок принятия решения о выплате компенсации - не более 6 рабочих дней (11 рабочих дней при необходимости запроса недостающих сведений).

Семьи с детьми освободили от НДФЛ при продаже участка с домом

Федеральный закон от 29 мая 2023 г. № 198-ФЗ "О внесении изменений в статью 217.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"

В НК РФ внесены поправки, освобождающие семьи с двумя и более детьми от НДФЛ при продаже не использовавшегося в предпринимательской деятельности земельного участка вместе с домом и хозяйственными постройками.

Законом региона может быть установлен предельный размер площади земельного участка, доходы от продажи которого освобождаются от налогообложения.

Закон вступает в силу со дня официального опубликования, а его положения распространяются на доходы, полученные начиная с налогового периода 2023 г.

Окончившие школу совершеннолетние родственники погибшего военного получают пенсию по потере кормильца до поступления в вуз

Федеральный закон от 29 мая 2023 г. № 192-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей"

К нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего) кормильца из числа

военнослужащих и приравненных к ним лиц отнесены совершеннолетние дети, братья, сестры и внуки, окончившие школу. Они считаются таковыми до 1 сентября года, в котором завершено обучение.

Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Пенсия по случаю потери кормильца будет назначаться автоматически
Федеральный закон от 29 мая 2023 г. № 190-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" и Федеральный закон "О страховых пенсиях" (документ не вступил в силу)

Страховая и социальная пенсии по случаю потери кормильца, а также социальная пенсия детям, оба родителя которых неизвестны, назначаются в беззаявительном порядке.

Страховые и социальные пенсии по случаю потери кормильца его детям, не достигшим возраста 18 лет, устанавливаются со дня его смерти. Они назначаются в сокращенные сроки - не позднее 5 рабочих дней со дня поступления информации о смерти из федерального регистра сведений о населении России.

При представлении пенсионером, получающим страховую пенсию по случаю потери кормильца, документов, которые подтверждают обстоятельства, имевшие место до дня назначения пенсии, и влекут увеличение ее размера, а также при поступлении таких документов от госорганов, органов МСУ либо от подведомственных им организаций перерасчет размера пенсии производится со дня ее назначения без истребования заявления.

Лицам, которые одновременно имеют право на назначение как страховой, так и социальной пенсии по случаю потери кормильца, назначается более выгодная из них.

Введен беззаявительный перерасчет фиксированных выплат к страховым пенсиям по старости и по инвалидности.

Закон вступает в силу с 1 января 2024 г.

Дети-сироты смогут бесплатно пройти обучение по программам переподготовки рабочих и служащих

Федеральный закон от 29 мая 2023 г. № 189-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

Подписан закон о дополнительных мерах соцподдержки в сфере образования для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с различными формами умственной отсталости.

С 1 января 2024 г. указанные лица, получившие образование по профессии рабочего или служащего, смогут пройти бесплатное повторное профобучение для овладения новой профессией рабочего или должностью служащего с учетом потребностей производства и вида профдеятельности. Во время обучения им будет выплачиваться ежемесячное пособие, а также пособие на приобретение учебников и письменных принадлежностей.

Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавшие участие в СВО, получили преимущественное право на обеспечение жильем.

Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Обновлены противопоказания для предоставления соцслужб

Приказ Министерства здравоохранения РФ от 2 мая 2023 г. № 202н "Об утверждении перечня медицинских противопоказаний, в связи с наличием которых гражданину или получателю социальных услуг может быть отказано, в том числе временно, в предоставлении социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, или в полустационарной форме, или в стационарной форме, а также формы заключения уполномоченной медицинской организации о наличии (об отсутствии) таких противопоказаний"

Установлен перечень медицинских противопоказаний, при наличии которых может быть отказано в предоставлении социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, полустационарной или стационарной форме.

Среди общих противопоказаний - туберкулез, синдром зависимости от психоактивного вещества, лепра, а также психические расстройства и расстройства поведения.
Указана форма заключения о наличии или об отсутствии таких противопоказаний.

Получаем информацию об отнесении к лицам предпенсионного возраста

Письмо Фонда пенсионного и социального страхования РФ от 3 мая 2023 г. № АЧ-25-13/72175 "О рассмотрении обращения"

Критерием отнесения граждан к категории лиц предпенсионного возраста для предоставления налоговых льгот является пенсионный возраст, необходимый для назначения пенсии в соответствии с законодательством, действовавшим на 31 декабря 2018 г. Для граждан, у которых право на назначение страховой пенсии по старости не зависит от возраста, критерием отнесения к категории лиц предпенсионного возраста является требуемая продолжительность стажа на соответствующих видах работ.

Граждане вправе бесплатно получить в СФР сведения об отнесении к категории лиц предпенсионного возраста, которые могут быть направлены в форме электронного документа, в том числе через Госуслуги и личный кабинет застрахованного лица, а также иным способом, например, почтой.

Электронный документ, содержащий сведения об отнесении к категории граждан предпенсионного возраста, формируется автоматически на основании информации, имеющейся в распоряжении СФР, в том числе сведений индивидуального (персонифицированного) учета. При этом стаж на соответствующих видах работ граждан, претендующих на досрочное назначение страховой пенсии по старости, рассчитывается без применения ретроспективности пенсионного законодательства и льготного порядка исчисления стажа.

СФР может предоставлять по запросам ФНС на бумаге сведения об отнесении граждан, имеющих право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, к лицам предпенсионного возраста.

Форма выписки из реестра электронных сертификатов будет обновлена

Проект Приказа Федерального казначейства "Об утверждении формы выписки из реестра электронных сертификатов" (подготовлен Федеральным казначейством 03.05.2023)

В конце 2020 г. был подписан Закон о приобретении отдельных видов товаров, работ и услуг с использованием электронного сертификата, который формируется путем создания записи в специальном реестре. Планируется обновить форму выписки из этого реестра. Это связано с уточнением перечня сведений, указываемых в сертификате. Выписка заверяется УКЭП оператора ГИС электронных сертификатов.

Требования к порядку оказания государственной социальной помощи будут унифицированы

Досье на проект федерального закона № 321830-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" и Федеральный закон "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи" (в части установления единых требований к условиям и порядку оказания государственной социальной помощи) (внесен 24.03.2023 Правительством РФ)

24 марта 2023 г. в Госдуму внесен законопроект, согласно которому при назначении государственной социальной помощи вместо понятия "домохозяйство" будет использоваться понятие "семья". В ее состав будут входить заявитель, его супруг (супруга), несовершеннолетние дети и дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся по очной форме.

При оценке права на государственную социальную помощь, в том числе на основании социального контракта, планируется перейти от "среднесемейного" прожиточного минимума к прожиточному минимуму на душу населения.

Правительство сможет устанавливать правила оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта в части, не урегулированной законом.

Подать заявление о назначении государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, можно будет на Госуслугах.

В России будет создана программа формирования долгосрочных сбережений граждан

Досье на проект федерального закона № 348232-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части создания программы формирования долгосрочных сбережений граждан) (внесен 27.04.2023 Правительством РФ)

27 апреля 2023 г. в Госдуму внесен законопроект о программе формирования долгосрочных сбережений. Граждане будут участвовать в ней на добровольной основе. Формировать сбережения можно будет за счет личных средств и пенсионных накоплений.

Благодаря сбережениям можно будет получить дополнительный периодический доход после 15 лет участия в программе либо при достижении возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин. Также сформированные средства можно будет потратить на дорогостоящее лечение и образование детей.

Для участия в программе гражданин заключает с НПФ договор долгосрочных сбережений. Организации и граждане смогут заключить такой договор в пользу третьих лиц.

Для граждан, заключивших договор долгосрочных сбережений в 2024-2026 гг. и уплативших по нему взносы в сумме не менее 2 тыс. руб. за год, предусмотрена дополнительная финансовая стимулирующая поддержка государства в течение 3 лет, предельный размер которой составит 36 тыс. руб. в год.

НПФ будет обязан сохранить сбережения в результате их инвестирования по итогам каждого периода действия договора, продолжительность которого не может превышать 5 лет.

Система гарантирования прав участников пенсионных программ будет распространена на средства, формируемые гражданами по договорам долгосрочных сбережений.

Вопросы соцподдержки участников СВО и членов их семей

Уточняют вопросы медосвидетельствования военных

Проект Приказа Министра обороны России "О внесении изменений в приказ Министра обороны Российской Федерации от 15 февраля 2016 г. № 55 "Об организации направления военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, граждан, проходящих военные сборы по линии Вооруженных Сил Российской Федерации, на медицинское освидетельствование" (подготовлен Минобороны России 14.05.2023)

Планируется оптимизировать порядок направления на медицинское освидетельствование в целях определения категории годности к военной службе следующих категорий лиц:

- специалисты авиаперсонала госавиации;
- курсанты и слушатели военно-учебных заведений по подготовке указанных специалистов;
- офицеры Вооруженных Сил РФ.

С 2024 г. для военных врачей запустят программу, аналогичную "Земскому доктору" и "Земскому фельдшеру"

Постановление Правительства РФ от 11 мая 2023 г. № 738 "О предоставлении единовременной компенсационной выплаты отдельным категориям медицинских работников медицинских (военно-медицинских) подразделений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации" (документ не вступил в силу)

С 1 января 2024 г. врачи, фельдшеры и медсестры, приезжающие работать в гарнизонные медучреждения, будут получать единовременные компенсационные выплаты.

Их размер будет зависеть от местоположения воинских частей. К примеру, если они находятся вне населенных пунктов в ДФО, районах Крайнего Севера и Арктической зоны России,

то выплата для врачей составит 2 млн руб., для фельдшеров и медицинских сестер - 1 млн руб. Для удаленных и труднодоступных территорий - 1,5 млн руб. и 750 тыс. руб. соответственно. Для воинских частей, дислоцированных вне населенных пунктов на других территориях, - 1 млн руб. и 500 тыс. руб.

Участвовать в этой программе смогут не только практикующие врачи, но и выпускники медвузов. Основное условие - готовность отработать не менее пяти лет.

Похожие программы - "Земский доктор" и "Земский фельдшер" - действуют в России для медработников, приезжающих в сельские и отдаленные районы.

Медико-социальная экспертиза участников СВО проводится в особом порядке

Письмо Федерального бюро медико-социальной экспертизы Министерства труда и социальной защиты РФ от 4 мая 2023 г. № 26947.ФБ.77/2023 "О проведении освидетельствования участников СВО"

Направления на медико-социальную экспертизу участников СВО не могут быть возвращены в медорганизацию по любым основаниям.

Срок проведения экспертизы должен составлять не более 7 рабочих дней, а в отношении участников СВО, перенесших операцию по ампутации (реампутации) конечности (конечностей), нуждающихся в проведении дальнейших реабилитационных мероприятий и в первичном протезировании, а также признанных нуждающимися в оказании паллиативной помощи - не более 3 рабочих дней.

Экспертиза может проводиться в бюро без личного присутствия участника СВО, а также с организацией выезда специалистов бюро к участнику СВО по месту его фактического нахождения, в том числе в военный госпиталь.

Программа дополнительного обследования должна быть выполнена в течение 10 рабочих дней.

Совершеннолетние родственники погибшего военного смогут получать пенсию по потере кормильца до поступления в вуз

Досье на проект федерального закона № 332020-8 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" (о порядке выплаты пенсии по случаю потери кормильца ее получателем на период до 1 сентября года, в котором им завершено обучение) (внесен 07.04.2023 Правительством РФ) (подписан Президентом РФ)

24 мая 2023 г. Совет Федерации одобрил закон, согласно которому к нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего) кормильца из числа военнослужащих и приравненных к ним лиц будут отнесены совершеннолетние дети, братья, сестры и внуки, окончившие школу. Они будут считаться таковыми до 1 сентября года, в котором завершено обучение.

Трудовые права госслужащих - участников СВО дополнительно защитят

Досье на проект федерального закона № 327328-8 "О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона "О системе государственной службы Российской Федерации" (в части обеспечения трудовых гарантий государственных служащих, призванных на военную службу по мобилизации, а также заключивших контракт о прохождении военной службы, контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации) (внесен 03.04.2023 сенаторами РФ А.А. Турчаком, Н.А. Журавлевым, А.А. Клишасом, И.Ю. Святенко, И.В. Рукавишниковой, депутатами ГД А.Ю. Кузнецовой, Д.Ф. Вяткиным, А.К. Исаевым, Я.Е. Ниловым, Я.В. Лантратовой, Ш.Ю. Саралиевым, К.К. Тайсаевым, А.О. Ткачевым) 23 мая 2023 г. Госдума приняла в первом чтении законопроект о трудовых гарантиях госслужащих, призванных на военную службу по мобилизации, а также заключивших контракт о

прохождении военной службы либо о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы России. Нанимателям запретят расторгать с ними срочные контракты. Течение срока действия такого контракта будет приостанавливаться до завершения военной службы. Это не касается случаев, когда контракт заключен на период, не превышающий одного года, на время выполнения определенного задания либо на период замещения отсутствующего госслужащего.

Участников СВО не оставят без помощи и поддержки

Распоряжение Правительства РФ от 6 мая 2023 г. № 1168-р Об утверждении устава Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции "Защитники Отечества"

Правительство утвердило устав Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции "Защитники Отечества". Он создан по инициативе Президента для комплексного сопровождения ветеранов СВО и членов семей погибших.

Определен статус фонда, его основные цели и направления деятельности, права и обязанности, органы управления.

Фонд будет оказывать помощь в оформлении документов и присвоении статуса ветерана боевых действий, получении необходимых лекарств, медизделий и средств реабилитации, прохождении санаторно-курортного лечения, получении дообразования, переобучении и трудоустройстве, социальной адаптации, предоставлении надомного ухода и других мер соцподдержки.

Вопросы здравоохранения

За нарушение порядка и сроков представления информации в ЕГИС в сфере здравоохранения хотят ввести административную ответственность

Досье на проект федерального закона № 367888-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

29 мая 2023 г. в Госдуму на рассмотрение поступил законопроект, которым предлагается дополнить КоАП РФ новой статьей, предусматривающей административную ответственность должностных лиц уполномоченных региональных госорганов за непредставление сведений о медорганизациях и лицах, осуществляющих меддеятельность, подлежащих включению в ЕГИС в сфере здравоохранения, а также за нарушение установленного порядка и сроков представления указанной информации.

В частности, за нарушение порядка предоставления информации в ЕГИС предусматривается штраф в размере от 15 до 25 тыс. руб. Повторное нарушение будет грозить штрафом от 20 до 30 тыс. руб. или дисквалификацией на срок до одного года. Составлять протоколы будут должностные лица Росздравнадзора. Полномочия по рассмотрению подобных дел получают суды.

За несоблюдение порядка представления информации в ГИС в сфере здравоохранения регионы понесут ответственность

Досье на проект федерального закона № 367885-8 "О внесении изменений в статьи 88 и 91.1 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (внесен 27.05.2023 Правительством РФ)

27 мая 2023 г. Правительство внесло в Госдуму законопроект, возлагающий на Росздравнадзор контроль за соблюдением региональными властями порядка и сроков внесения в ГИС в сфере здравоохранения сведений о медорганизациях и медработниках.

Регионы, нарушающие правила представления информации в названную ГИС, будут привлекаться к ответственности.

Регионам помогут модернизировать службу крови

Проект Постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1447" (подготовлен ФМБА России 22.05.2023)

Регионам планируется выделять субсидии на модернизацию учреждений службы крови. Разработаны правила финансирования.

СМО не обязана оплачивать медпомощь по ОМС, оказанную сверх объемов, до их перераспределения комиссией

Определение СК по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 18 мая 2023 г. № 309-ЭС22-28515 по делу № А60-55881/2021 Суд отменил принятые ранее судебные решения и отказал во взыскании неустойки по договору на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, поскольку страховая медицинская организация перечислила денежные средства на счет медицинской организации в установленный договором срок

Частная клиника попыталась взыскать с СМО неустойку за неоплату в срок медпомощи по ОМС. ВС РФ счел, что для взыскания сумм нет оснований.

Клиника оказала медпомощь по ОМС сверх утвержденных для нее объемов и потребовала от СМО оплату, в чем та отказала. После этого истец неоднократно обращался в комиссию по разработке территориальной программы, которая в итоге перераспределила объемы. После этого ТФОМС выделил дополнительные суммы, и СМО перечислила их клинике.

Решения комиссии являются обязательными для всех участников системы ОМС. До принятия соответствующего решения СМО не вправе оплачивать медпомощь, оказанную сверх объемов.

Объем предоставления медпомощи является условием договора между медорганизацией и СМО, его нельзя изменить в одностороннем порядке.

В данном случае СМО после принятия решения комиссии и получения от ТФОМС дополнительных сумм сразу перечислила их клинике. Следовательно, нет оснований, чтобы взыскать с ответчика неустойку из-за просрочки оплаты медпомощи.

Обновлен порядок оказания платных медуслуг

Постановление Правительства РФ от 11 мая 2023 г. № 736 "Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг, внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 октября 2012 г. № 1006" (документ не вступил в силу)

Установлены новые правила оказания платных медицинских услуг. Уточнен порядок предоставления информации потребителю. Закреплены особенности заключения договоров дистанционным способом. При оказании медпомощи дополнительно могут предоставляться платные немедицинские услуги - бытовые, сервисные, транспортные и др.

При оказании услуг должен соблюдаться не только порядок оказания медпомощи, утвержденный Минздравом, но и правила проведения лабораторных, инструментальных, патолого-анатомических и иных видов диагностических исследований, медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, проведения медицинских экспертиз, диспансеризации, диспансерного наблюдения, медицинских осмотров и освидетельствований.

Исполнитель обязан информировать пациента о форме и способах направления претензий, а также вести книгу отзывов и предложений.

Разграничены полномочия Росздравнадзора и Роспотребнадзора в сфере контроля за соблюдением правил.

Постановление вступает в силу с 1 сентября 2023 г. и действует до 1 сентября 2026 г.

В связи с модернизацией ЕГИСЗ будет обновлен порядок лицензирования медицинской деятельности

Проект Постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями,

входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")" (подготовлен Минздравом России 10.05.2023)

Минздрав предлагает уточнить порядок лицензирования медицинской деятельности в связи с модернизацией ЕГИСЗ. Отдельные предложенные изменения связаны с созданием федерального реестра медицинских и фармацевтических организаций и федерального регистра медицинских и фармацевтических работников.

Трехуровневую систему охвата населения лабораторными исследованиями на COVID-19 отменяют

Проект Приказа Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека "О внесении изменения в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 16.10.2020 № 31 "О дополнительных мерах по снижению рисков распространения COVID-19 в период сезонного подъема заболеваемости острыми респираторными вирусными инфекциями и гриппом" (подготовлен Роспотребнадзором 10.05.2023)

Предлагается отменить трехуровневую систему охвата населения лабораторными исследованиями на COVID-19. Сейчас уровень определяется с учетом активности эпидемического процесса.

Психологическая и психотерапевтическая помощь лицам, пережившим тяжелый стресс: готовится программа повышения квалификации психиатров и психологов

Проект Приказа Министерства здравоохранения РФ "Об утверждении примерной дополнительной профессиональной программы - программы повышения квалификации медицинских работников по теме: "Психологическая и психотерапевтическая помощь лицам, пережившим тяжелый стресс, и членам их семей" (со сроком освоения 36 академических часа)" (подготовлен Минздравом России 10.05.2023)

Предложены требования к программе повышения квалификации врачей-психиатров, врачей-психотерапевтов, медицинских психологов по теме "Психологическая и психотерапевтическая помощь лицам, пережившим тяжелый стресс, и членам их семей". Трудоемкость освоения - 36 академических часов. Основными компонентами программы являются:

- общие положения, включающие цель обучения;
- планируемые результаты обучения;
- примерный учебный план;
- примерный календарный учебный график;
- примерное содержание учебных модулей программы;
- организационно-педагогические условия;
- требования к аттестации;
- примеры оценочных материалов.

Предложена программа повышения квалификации психиатров и психологов

Проект Приказа Министерства здравоохранения РФ "Об утверждении примерной дополнительной профессиональной программы - программы повышения квалификации медицинских работников по теме: "Медико-психологическая помощь при реакциях на тяжелый стресс и нарушениях адаптации" (со сроком освоения 18 академических часа)" (подготовлен Минздравом России 10.05.2023)

Предложены требования к программе повышения квалификации врачей-психиатров, врачей-психотерапевтов, медицинских психологов по теме "Медико-психологическая помощь при

реакциях на тяжелый стресс и нарушениях адаптации". Программа направлена на совершенствование и (или) получение новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и (или) повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации. Трудоемкость освоения программы - 18 академических часов.

Предложена программа повышения квалификации медиков по теме "Диагностика психических расстройств"

Проект Приказа Министерства здравоохранения РФ "Об утверждении примерной дополнительной профессиональной программы - программы повышения квалификации медицинских работников по теме: "Диагностика психических расстройств" (со сроком освоения 72 академических часа)" (подготовлен Минздравом России 10.05.2023)

Предложены требования к программе повышения квалификации работников медицинских специальностей ("терапия", "кардиология", "гастроэнтерология", "гериатрия", "общая врачебная практика (семейная медицина)") по теме "Диагностика психических расстройств". Программа направлена на совершенствование и (или) получение новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и (или) повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации. Трудоемкость освоения программы - 72 академических часа.

Минздрав актуализирует порядок оказания медпомощи больным туберкулезом

Проект Приказа Министерства здравоохранения РФ "О внесении изменений в Порядок оказания медицинской помощи больным туберкулезом, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 932н" (подготовлен Минздравом России 10.05.2023)

Исключается указание на конкретный тип госучреждения, где оказывается противотуберкулезная помощь.

Региональные органы в сфере охраны здоровья наделяются полномочием определять медорганизации, осуществляющие организационно-методическое сопровождение деятельности клиник, оказывающих медицинскую помощь больным туберкулезом, подведомственных исполнительным органам госвласти субъектов.

Медицинская и социальная реабилитация наркозависимых: порядок

Приказ Министерства здравоохранения РФ и Министерства труда и социальной защиты РФ от 3 мая 2023 г. № 208н/432н "Об утверждении Порядка прохождения больными наркоманией медицинской и социальной реабилитации" (документ не вступил в силу)

Урегулированы вопросы прохождения больными наркоманией медицинской и социальной реабилитации. В частности, предусматривается предоставление:

- социально-психологических услуг (помощь в коррекции психологического состояния для адаптации в социальной среде);
- социально-педагогических услуг (профилактика отклонений в поведении и развитии личности, формирование позитивных интересов);
- социально-трудовых услуг (помощь в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией);
- социально-правовых услуг (бесплатная юрпомощь).

Также оказывается государственная соцпомощь по социальному контракту.

Приведены рекомендуемые штатные нормативы отделения социальной реабилитации.

Приказ вступает в силу с 1 сентября 2023 г. и действует 6 лет.

За "обязательные" услуги нужно платить даже при отсутствии госконтракта

Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 4 мая 2023 г. № Ф04-1597/23 по делу № А45-17143/2022

С НИИ травматологии взыскан долг за оказанные услуги по обязательной диагностике ПЦР. Ответчик возражал, что истцу были установлены объемы диагностических услуг за счет средств ОМС. Об их завышении он не сообщал. Ответчик не заключал с истцом госконтракт. Эти доводы суд отклонил. Обязанность оплаты услуг в том случае, когда обследование на ковид для медработников было обязательным, не зависит от наличия заключенного в письменной форме контракта. Их оказание не относится к страховым случаям, оплачиваемым из средств ОМС, поскольку обследуются граждане без признаков заболевания.

Вопросы образования

Признание иностранных образования и квалификации: подготовлен новый регламент Рособрнадзора

Проект Приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки по предоставлению государственной услуги "Признание образования и (или) квалификации, полученных в иностранном государстве" (подготовлен Рособрнадзором 23.05.2023)

Разработан новый регламент Рособрнадзора по признанию образования и (или) квалификации, полученных за границей. Он заменит регламент 2019 г.

Информация о порядке предоставления госуслуги будет размещаться на Едином портале. Максимальный срок ее оказания - 45 календарных дней со дня регистрации заявления и необходимых документов. Ее результаты можно будет получить посредством электронной почты, личного кабинета на сайте организации или на Едином портале. Услуга не будет предоставляться в МФЦ.

Разработана Стратегия комплексной безопасности детей на период до 2030 г.

Указ Президента РФ от 17 мая 2023 г. № 358 "О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года"

В качестве главных целей обеспечения комплексной безопасности детей определены:

- снижение уровня смертности и травматизма детей;
- защита и обеспечение интересов детей и семей с детьми во всех сферах жизнедеятельности;
- воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности.

Помимо прочего, запланированы развитие современной и безопасной инфраструктуры для детей, профилактика преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, формирование безопасной информационной среды, укрепление института семьи. Перечислены конкретные мероприятия по каждому направлению. Обозначены показатели для оценки уровня безопасности детей.

Указ вступает в силу со дня его подписания.

Скорректирована Концепция развития дополнительного образования детей

Распоряжение Правительства РФ от 15 мая 2023 г. № 1230-р О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 31 марта 2022 г. № 678-р

С 1 января 2023 г. до 1 января 2025 г. социальный сертификат можно использовать для реализации дополнительных общеразвивающих программ. При применении таких сертификатов сохраняются принципы реализации указанных программ с использованием сертификатов персонализированного финансирования.

Даны рекомендации по подготовке к летней оздоровительной кампании

Письмо Министерства просвещения РФ от 2 мая 2023 г. № АБ-1965/06 "О направлении методических рекомендаций"

Разработаны методические рекомендации по подготовке к проведению летней оздоровительной кампании 2023 г., включая вопросы обеспечения безопасности детей в период организованного

отдыха, а также об учете стажа медработников в организациях отдыха и оздоровления детей.

В организациях отдыха и оздоровления детей необходимо обеспечить реализацию программ воспитания и программ общероссийского движения детей и молодежи "Движение первых", а также реализацию дополнительных общеразвивающих программ, уделяя особое внимание основам туризма и реализации дополнительной общеразвивающей программы "Обучение плаванию".

Минпросвещения просит обратить особое внимание на создание условий доступности при организации отдыха и оздоровления детей с ОВЗ и детей-инвалидов, а также на реализацию программ инклюзивных смен.

С нового учебного года стартует пилотный проект по совершенствованию высшего образования

Указ Президента РФ от 12 мая 2023 г. № 343 "О некоторых вопросах совершенствования системы высшего образования"

В 2023/24 и 2025/26 учебных годах будет проведен пилотный проект по изменению уровней профессионального образования. Он предполагает выделение 2 уровней высшего образования - базовое (от 4 до 6 лет) и специализированное, предусматривающее реализацию программ магистратуры, ординатуры и ассистентуры-стажировки. В отдельный уровень профобразования будет выделена аспирантура. Программа магистратуры будет занимать от 1 года до 3 лет в зависимости от направления (профиля) подготовки.

Кроме того, пилотный проект предусматривает обучение лиц, имеющих высшее образование - специалитет, в магистратуре. Такое обучение не будет считаться для них получением второго или последующего высшего образования.

В проекте будут участвовать 6 вузов.

Постановление вступает в силу с 1 января 2024 г.

Вопросы экологии и защиты окружающей среды

КС РФ: надо уточнить, кто и за чей счет должен убирать несанкционированные свалки в муниципалитетах

Постановление Конституционного Суда РФ от 30 мая 2023 г. № 27-П "По делу о проверке конституционности положений статьи 3.3 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации", пункта 18 части 1, частей 3 и 4 статьи 14 и пункта 14 части 1 статьи 15 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", статей 10 и 51 Федерального закона "Об охране окружающей среды", пункта 1 статьи 22 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", пункта 2 статьи 9 и пунктов 1 и 2 статьи 13 Федерального закона "Об отходах производства и потребления", а также пунктов 16-18 Правил обращения с твердыми коммунальными..."

Оспаривался ряд норм, в т. ч. касающихся полномочий органов МСУ в отношении участков, госсобственность на которые не разграничена, а также правил по обращению с ТКО.

Поводом для обращения стала неопределенность в вопросе о том, кто и за чей счет должен ликвидировать несанкционированные свалки на такого рода участках в муниципалитетах.

В деле заявителей суд возложил такую обязанность на них как на органы МСУ, что, по их мнению, повлекло нарушение принципов равенства и единства публичной власти. Причем убрать свалки или оплатить расходы на подобную ликвидацию заявители должны были за счет местного бюджета.

КС РФ признал нормы неконституционными.

Они являются таковыми в той мере, в какой позволяют обязывать орган МСУ за счет местного бюджета ликвидировать упомянутые свалки или возмещать расходы на уборку. Данную обязанность возлагают в отношении госземель при том, что она финансово не обеспечена Российской Федерацией или регионами. На участках, госсобственность на которые не разграничена, органы МСУ обязывают ликвидировать упомянутые свалки без прямого указания

на это в законодательстве (без одновременного закрепления форм участия государства или регионов в финансовом обеспечении).

Причем обязанность возлагают на орган МСУ и тогда, когда не установлено, что существование свалки вызвано умышленными неправомерными действиями его или его должностного лица.

Федеральный законодатель должен принять поправки. Надо в т.ч. определить принадлежность, распределение и источники финансового обеспечения полномочий по ликвидации в муниципалитетах таких свалок, расположенных на госземле или на участках, госсобственность на которые не разграничена.

Также КС РФ определил, при каких условиях допускается возлагать упомянутую обязанность на орган МСУ до принятия необходимых поправок.

Правила ликвидации очагов вредных организмов в лесах будут усовершенствованы

Проект Приказа Министерства природных ресурсов и экологии РФ "О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9 ноября 2020 г. № 913 "Об утверждении Правил ликвидации очагов вредных организмов" (подготовлен Минприроды России 22.05.2023)

Правила ликвидации очагов вредных организмов в лесах будут действовать до 1 сентября 2026 г.

Мероприятия по ликвидации очагов вредных организмов будут планироваться в том числе на основе данных о наличии в лесных насаждениях карантинных объектов. При их реализации будет проводиться рубка лесных насаждений в целях регулирования породного и возрастного составов лесных насаждений, зараженных вредными организмами.

По результатам обследования очагов вредных организмов будет составляться акт обследования насаждений, зараженных стволовыми вредителями, в том числе карантинными.

Разработан перечень мероприятий по охране растений и животных при пользовании недрами

Проект Приказа Министерства природных ресурсов и экологии РФ "Об утверждении Примерного перечня мероприятий по охране объектов растительного и животного мира и среды их обитания" (подготовлен Минприроды России 22.05.2023)

С 1 сентября 2023 г. пользоваться недрами можно будет при условии выполнения мероприятий по охране объектов растительного и животного мира и среды их обитания, предусмотренных проектной документацией. Подготовлен список таких мероприятий. Среди них - посадка редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, сохранение жизнеспособных деревьев с дуплами, а также размещение грунта и стройматериалов на специально оборудованных площадках.

Разъяснения Минприроды об организации деятельности в области обращения с отходами

Письмо Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 2 мая 2023 г. № 25-47/16085 "О рассмотрении обращения по вопросу организации деятельности в области обращения с отходами производства и потребления"

Рассматривая вопрос об организации деятельности в области обращения с отходами производства и потребления, Минприроды разъяснило, как устанавливается право собственности на отходы и как оно прекращается.

Минприроды определит мероприятия по охране объектов растительного и животного мира при пользовании недрами

Проект Постановления Правительства Российской Федерации "Проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменения в Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации" (подготовлен Минприроды России 18.05.2023)

Закрепляется полномочие Минприроды утверждать примерный перечень мероприятий по

охране объектов растительного и животного мира и среды их обитания при пользовании недрами.

Предложены особенности экологического контроля на территориях эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ

Проект Постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1096 "О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)" (подготовлен Минприроды России 18.05.2023)

По 31 декабря 2026 г. в ряде городских округов проводится эксперимент по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Правительство РФ установит особенности государственного экологического контроля (надзора) на соответствующих территориях. Так, предусматриваются инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная и выездная проверка. Определяется максимальное количество мероприятий в год исходя из категории объектов.

Изменился порядок установления охранной зоны стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей среды

Постановление Правительства РФ от 19 мая 2023 г. № 791 "О внесении изменений в Положение об охранной зоне стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением"

Скорректировано положение об охранной зоне стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением.

В частности, установлена возможность изменения границ охранной зоны после их установления. Они могут быть изменены в случае принятия Росгидрометом решения о переносе стационарного пункта наблюдений. В решении об изменении охранной зоны указываются основание ее изменения; реквизиты и наименование нормативного акта, которым утверждено Положение.

Также уточнено, что местоположение стационарного пункта наблюдений, для размещения которого устанавливается или изменяется охранная зона, обозначается на местности специальным информационным знаком. Его образец утверждает Росгидромет.

Государство просубсидирует льготные кредиты на сокращение вредных выбросов в атмосферу

Постановление Правительства РФ от 6 мая 2023 г. № 709 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям и государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для выполнения мероприятий по снижению выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека"

Предприятия ТЭК в 12 городах - участниках федерального проекта "Чистый воздух" смогут получить льготные кредиты на мероприятия по снижению объемов вредных выбросов в атмосферу.

Речь идет о Братске, Красноярске, Липецке, Магнитогорске, Медногорске, Нижнем Тагиле, Новокузнецке, Норильске, Омске, Челябинске, Череповце и Чите. В этих городах с 2019 г. проходит эксперимент по квотированию вредных выбросов в атмосферу.

Ставка по таким кредитам составит не более 3% годовых, разница будет субсидироваться государством до конца 2024 г. Льготное финансирование можно получить на модернизацию объектов электрогенерации и теплоснабжения, в т. ч. на внедрение специального оборудования по улавливанию и утилизации вредных веществ, термической обработке и очистке газов перед их выбросом в атмосферу.

Предполагается, что в 2023-2024 гг. общий объем субсидирования льготных кредитов может дойти до 3,4 млрд руб.